

Wieluń, 7 stycznia 2025 r.

PROTOKÓŁ

z kontroli zadania inwestycyjnego pn. "Budowa drogi gminnej nr 117510E ul. Ciepłowniczej w Wieluniu wraz z zjazdami, odwodnieniem i oświetleniem" przeprowadzonej przez Komisję Rewizyjną Rady Miejskiej w Wieluniu.

Do przeprowadzenia przedmiotowej kontroli Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Wieluniu powołała zespół kontrolny w składzie:

- 1) Zbigniew Rybczyński - przewodniczący zespołu,**
- 2) Ryszard Budzyna – członek zespołu,**
- 3) Rafał Dudziński - członek zespołu.**

Czynności kontrolne zostały przeprowadzone w okresie od 1 października do 31 grudnia 2024 r., na mocy upoważnień Przewodniczącej Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 1 października 2024 r.

Zespół kontrolny dokonał sprawdzenia dokumentacji związanej z budową ulicy Ciepłowniczej. Wydział Inwestycji i Rozwoju udostępnił do wglądu całość obszernej dokumentacji - od etapu projektowania i uzyskiwania niezbędnych uzgodnień i pozwoleń, przez zasadniczy proces inwestycyjny, po odbiór drogi i rozliczenie przedsięwzięcia. Dodatkowo na potrzeby kontroli pozyskano z Wydziału Nieruchomości i Planowania Przestrzennego skany decyzji o odszkodowaniach za nieruchomości przejęte pod budowę ulicy Ciepłowniczej.

W celu rzetelnej i kompleksowej oceny procesu inwestycyjnego przewodniczący zespołu kontrolnego wystosował wniosek o udzielenie pisemnych wyjaśnień ws. kwestii budzących wątpliwości, m.in. podtapiania nowowyprowadzonej drogi. Odpowiedzi nie udzielono, pomimo że od przekazania pytań do zakończenia kontroli minęły blisko 2 miesiące.

Ogólne informacje o zadaniu inwestycyjnym

Budowa ulicy Ciepłowniczej była najdroższym zadaniem inwestycyjnym przeprowadzonym przez Gminę Wieluń w jej najnowszych dziejach. Koszt samych robót budowlanych wyniósł ok. 25 milionów złotych. Ulica Ciepłownicza stanowi północny odcinek drogi zbiorczej pomyślanej przed wielu laty jako tzw. trasa średnicowa.

W wyniku inwestycji powstała droga klasy zbiorczej (Z) o konstrukcji dostosowanej do ruchu ciężarowego. Poddano kompleksowej przebudowie istniejący odcinek ulicy Ciepłowniczej o długości ok. 0,5 km oraz wybudowano jej przedłużenie od okolicy szkoły muzycznej do ulicy Warszawskiej. Droga w nowym śladzie powstała na długości ok. 1 km – na terenach stanowiących wcześniej nieużytki i pola uprawne. Tym samym powstało całkiem nowe połączenie komunikacyjne od ulicy Sieradzkiej (droga krajowa 45) do Warszawskiej.

Umowa na budowę ulicy Ciepłowniczej zawarta 31 stycznia 2023 r. opiewała na kwotę 24,6 mln zł. W trakcie realizacji inwestycji zlecono dodatkowe roboty na kwotę niespełna blisko 470 tys. zł.

Gmina Wieluń pozyskała dofinansowanie na budowę ulicy Ciepłowniczej z Rządowego Funduszu Polski Ład: Program Inwestycji Strategicznych w kwocie 18,7 mln zł.

Wybudowano trasę z nawierzchnią bitumiczną z dwoma pasami ruchu o szerokości 3,5 m każdy, które na niektórych fragmentach przedzielono 3-metrowym pasem brukowanym. Powstały nowe chodniki, parkingi, dwukierunkowa ścieżka rowerowa. Według informacji publicznie przekazywanych przez Burmistrza Wielunia ulica Ciepłownicza oraz wcześniej przebudowana ulica Popiełuszki miały częściowo przejąć ruch tranzytowy, kumulujący się w Wieluniu na drogach krajowych 45 i 43 oraz na drodze wojewódzkiej 486.

Celem zespołu kontrolnego Komisji Rewizyjnej było sprawdzenie prawidłowości przebiegu procesu inwestycyjnego, a także próba oceny osiągniętych efektów w stosunku do założonych celów i poniesionych nakładów.

ZBIORCZE ZESTAWIENIE KOSZTÓW			
Budowa drogi zbiorczej od ul. Sieradzkiej do 18-go Stycznia			
odcinek ul. Ciepłownicza			
	kwota netto PLN	Vat 23% PLN	kwota brutto PLN
Koszty branża drogowa	17 558 251,64	4 038 397,88	21 596 649,52
Koszty branża EN	1 152 348,99	265 040,27	1 417 389,26
Koszty branża telekomunikacyjna	157 370,76	36 195,27	193 566,03
RAZEM	18 867 971,39	4 339 633,42	23 207 604,81

Zestawienie szacowanych kosztów budowy ul. Ciepłowniczej opracowane przez projektanta.

Brak udzielenia wyjaśnień wnioskowanych przez zespół kontrolny

Pytania sformułowane przez przewodniczącego zespołu kontrolnego w e-mailu wysłanym do pracowników Urzędu Miejskiego w Wieluniu w dniu 8 listopada 2024 r.:

- W jakim standardzie technicznym wykonano drogę, dlaczego wybrany został taki standard i jak ten wybór wpłynął na koszt inwestycji? Prośba o szacunkową symulację kosztów dla wariantu, w którym zastosowana zostałaby konstrukcja jezdni zaprojektowana dla innych dróg gminnych o dużym natężeniu ruchu (np. ul. Kolejowej).
- Jakie problemy komunikacyjne w Wieluniu miała zdaniem inwestora rozwiązać budowa ulicy Ciepłowniczej, a jakie realnie rozwiązała?
- Czy natężenie ruchu, w szczególności ciężarowego (tranzytowego), na ulicy Ciepłowniczej jest zgodne z przewidywaniami inwestora? Proszę o dane obrazujące spodziewane i rzeczywiste obłożenie drogi.
- Fragmenty ulicy Ciepłowniczej, szczególnie skrzyżowanie przy ciepłowni, są podtapiane podczas obfitych opadów. Woda utrzymuje się w pasie drogowym nawet kilka godzin po ustaniu opadów. Czy w celu ustalenia przyczyn tego zjawiska były podejmowane czynności sprawdzające, czy mogło dojść do błędów projektowych lub wykonawczych w zakresie odwodnienia drogi? Jakie są stanowiska projektanta, wykonawcy robót i inspektora nadzoru w tej sprawie? Jakie działania są planowane celem zminimalizowania lub wyeliminowania problemu?
- Budowa ulicy Ciepłowniczej odcięła możliwość alternatywnego wyjazdu ze strefy przemysłowej odnogą ulicy Fabrycznej. Z jakich przyczyn nie włączono drogi wiodącej przy oczyszczalni ścieków do nowej arterii?
- Z jakich przyczyn nie włączono ulicy Błońskiej do nowej drogi?

Poproszono o udzielenie wyjaśnień nie później niż w ciągu miesiąca, to jest do dnia 6 grudnia 2024 r. Ponieważ w tym czasie Urząd Miejski nie udzielił odpowiedzi, przewodniczący zespołu kontrolnego w dniu 9 grudnia ponowił wniosek, załączając e-maila z 8 listopada.

Podczas sesji Rady Miejskiej w dniu 19 grudnia przewodniczący zespołu kontrolnego poinformował o dalszej zwłoce w udzieleniu odpowiedzi. Pomimo kolejnego monitu, wnioskowane wyjaśnienia nie zostały przesłane do dnia zakończenia kontroli, czyli 31 grudnia 2024 r.

Zespół kontrolny stwierdza brak należytej współpracy ze strony jednostki kontrolowanej. Nieudzielenie wyjaśnień niezbędnych do przeprowadzenia kontroli w planowanym zakresie jest działaniem niedopuszczalnym.

Procedura wyboru wykonawcy i zakres rzeczowy robót

Ogłoszenie o przetargu na zadanie pod nazwą „Budowa drogi gminnej nr 117510E ul. Ciepłowniczej w Wieluniu wraz z zjazdami, odwodnieniem i oświetleniem” zostało opublikowane 2 listopada 2022 r. W Specyfikacji warunków zamówienia wskazano następujące kryteria oceny ofert:

- cena – 60%
- gwarancja - 40%

Przewidywany termin wykonania zamówienia określono na 15 miesięcy od dnia podpisania umowy. Otwarcia ofert dokonano 7 grudnia 2022 r. Do przetargu przystąpiły następujące podmioty:



Postępowanie współfinansowane jest ze środków:
RZĄDOWY FUNDUSZ POLSKI ŁĄD: Program Inwestycji Strategicznej

nr sprawy ZP271.2.40.2022

Wieluń, dnia 7 grudnia 2022 r.

INFORMACJA Z OTWARCIA OFERT

Zamawiający: Gmina Wieluń, zgodnie z art. 222 ust. 5 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych (Dz. U. z 2022 poz. 1710 z późn. zm.), przekazuje informacje z otwarcia ofert w postępowaniu o udzielenie zamówienia publicznego prowadzonego w trybie podstawowym na podstawie art. 275 pkt 1 ustawy na zadanie pn.: „Budowa drogi gminnej nr 117510E ul. Ciepłowniczej w Wieluniu wraz z zjazdami, odwodnieniem i oświetleniem”

Wykaz złożonych ofert:

Nr oferty	Firma (nazwa) lub nazwisko oraz adres Wykonawcy	Cena	Gwarancja
1		24 600 000,00 zł	84 miesiące
2		28 982 377,04 zł	84 miesiące
3		29 458 500,00 zł	84 miesiące

Informacje o danych osobowych i adresach Wykonawców. Dane przetwarzamy w celu realizacji zamówienia zgodnie z art. 275 pkt 1 ustawy z dnia 11 września 2019 r. – Prawo zamówień publicznych.

4	26 724 699,32 zł	84 miesiące
5	25 176 957,32 zł	84 miesiące

Burmistrz Wielunia

Paweł Okrasa

7.12.2022 r.

(data i podpis kierownika Zamawiającego
lub osoby upoważnionej)

12 stycznia 2023 r. wybrano ofertę złożoną przez firmę _____, prowadzącą działalność pod adresem _____ 18-324 Wierzchlas. **Cena ofertowa brutto - 24 600 000,00 zł.**

Umowa z wykonawcą robót (nr 42/2023) została zawarta dnia 30 stycznia 2023 r. Następnego dnia, tj. 1 lutego 2023 r., nastąpiło przekazanie placu budowy wykonawcy robót. Termin zakończenia inwestycji w umowie określono na 30 kwietnia 2024 r. Zakres rzeczowy zamówienia opisany w specyfikacji przetargowej:

- wykonanie nawierzchni drogi z mieszanki mineralno-bitumicznej
- wykonanie nawierzchni drogi z kostki betonowej gr. 10 cm
- wykonanie nawierzchni z kostki kamiennej 8/11
- wykonanie nawierzchni drogi z kostki betonowej gr. 8 cm
- wykonanie nawierzchni chodnika i zjazdów do posesji z kostki betonowej
- ułożenie krawężników betonowych o wymiarach 15x30 cm
- ułożenie krawężników betonowych o wymiarach 20x30 cm
- ułożenie krawężników betonowych o wymiarach 12x25 cm
- ułożenie obrzeży betonowych o wymiarach 30x8 cm
- ułożenie kanału z rur PP o śr. 160 mm
- ułożenie kanału rur PP o śr. 200 mm
- ułożenie kanału z rur PP o śr. 300 mm
- ułożenie kanału z rur PP o śr. 400 mm
- ułożenie kanału z rur PP o śr. 500 mm
- ułożenie kanału z rur PP o śr. 600 mm
- ułożenie kanału z rur PP o śr. 800 mm
- ułożenie kanału z rur żelbetowych o śr. 1200 mm
- wykonanie studzienek ściekowych betonowych o śr. 500 mm
- wykonanie studni rewizyjnych betonowych o śr. 1000 mm
- wykonanie studni rewizyjnych betonowych o śr. 1200 mm
- wykonanie studni rewizyjnych betonowych o śr. 1500 mm
- wykonanie studni rewizyjnych betonowych o śr. 2000 mm
- rozbiórki budynku mieszkalnego, gospodarczego i biurowego
- rozbiórka ogrodzeń
- wykonanie oznakowania poziomego i pionowego
- wykonanie oświetlenia ulicznego

- przebudowa sieci telekomunikacyjnej i teletechnicznej

Dodatkowo w ramach przetargu zlecono wykonanie i montaż 2 sztuk tablic informacyjnych z dibondu o wymiarach 80x120 cm oraz „uzyskanie odpowiednich dokumentów wynikających z wydanych: zezwoleń, pozwoleń i zgłoszeń niezbędnych do użytkowania zadania inwestycyjnego objętego przedmiotem zamówienia”.

Budowę ulicy Ciepłowniczej Urząd Miejski w Wieluniu zlecił na podstawie następujących decyzji zezwalających na realizację robót:

- ZRID nr 1/2016 z dnia 24 lutego 2016 r.
- ZRID nr 17/2016 z dnia 17 listopada 2016 r.
- pozwolenie na budowę nr 744/2016 z dnia 30 sierpnia 2016 r.

Roboty dodatkowe

22 grudnia 2023 r. podpisana została umowa z firmą Dorbud na zamówienie polegające na powtórzeniu podobnych robót budowlanych. Wartość umowy - 468 592,31 zł. Zakres robót objętych zamówieniem:

- wykonanie nawierzchni drogi z betonu asfaltowego,
- wykonanie nawierzchni z kostki betonowej gr. 8 cm,
- wykonanie kanału z rur PP o śr. 300 mm,
- ułożenie studni rewizyjnej betonowej o śr. 1000 mm,
- ułożenie studni rewizyjnej betonowej o śr. 1000 mm,
- przebudowa wodociągu,
- przebudowa sieci elektroenergetycznej.

Odbiór zadania inwestycyjnego

Poważne zastrzeżenia zespołu kontrolnego budzi fakt użytkowania ulicy Ciepłowniczej przed wydaniem wymaganych przepisami pozwoleń przez inspekcję nadzoru budowlanego.

6 marca 2024 r. Burmistrz Wielunia reprezentowany przez pełnomocnika złożył do Powiatowego Inspektora Nadzoru Budowlanego w Wieluniu zawiadomienie o

zakończeniu budowy.

PINB wezwał inwestora do udzielenia wyjaśnień w związku ze stwierdzonymi brakami i nieścisłościami w zawiadomieniu o zakończeniu budowy.

Pełnomocnik inwestora złożył wyjaśnienia i uzupełnił braki i nieścisłości określone w wezwaniu PINB oraz przedłożył wniosek o pozwolenie na użytkowanie, przed wykonaniem wszystkich robót budowlanych.

8 kwietnia przedstawiciele PINB dokonali oględzin w obecności pełnomocnika burmistrza, oraz Maciej Presia, Naczelnika Wydziału Inwestycji i Rozwoju. Wizytacja potwierdziła faktyczne użytkowanie drogi przed wydaniem zezwolenia na jej użytkowanie.

12 kwietnia PINB wszczął postępowania administracyjne w sprawie użytkowania ul. Ciepłowniczej „bez wymaganego przepisami pozwolenia na użytkowanie przed wykonaniem wszystkich robót budowlanych”. W tychże zawiadomieniach pouczone Burmistrza Wielunia, że obiekt „nie może być użytkowany bez uzyskania decyzji o pozwoleniu na użytkowanie lub dokonania skutecznego zawiadomienia o zakończeniu budowy”.

Wspomniana wyżej wizja terenowa nie wykazała istotnych odstępstw od zatwierdzonego projektu budowlanego i innych warunków pozwolenia na budowę, a jedynie odstępstwa nieistotne. Ponadto nie stwierdzono naruszenia pozostałych przepisów art. 59a ust. 2 Prawa budowlanego.

22 kwietnia 2024 r. decyzjami nr 38/2024 i 39/2024 Powiatowy Inspektor Nadzoru Budowlanego w Wieluniu udzielił pozwoleń na użytkowanie ulicy Ciepłowniczej.

30 kwietnia 2024 r. spisany został protokół odbioru końcowego i przekazania do użytku zadania inwestycyjnego pod nazwą "Budowa drogi gminnej nr 117510E ul. Ciepłowniczej w Wieluniu wraz z zjazdami, odwodnieniem i oświetleniem".

Podtopienia drogi w wyniku ulewnych deszczy

Poważne wątpliwości budzi fakt zalewania nowopowstałej drogi. Na podstawie dokumentacji fotograficznej i relacji medialnych zespół kontrolny stwierdził przypadki podtapiania jezdni, chodników, a także parkingu w rejonie skrzyżowania obok ciepłowni i szkoły muzycznej. Woda

utrzymywała się jeszcze kilka godzin po ustaniu opadów deszczu.

W ocenie zespołu kontrolnego problem zalewania całkiem nowej infrastruktury powinien zostać dogłębnie wyjaśniony przez inwestora – celem ustalenia, czy mogło dojść do błędów projektowych lub wykonawczych w zakresie systemu odwadniającego drogę. W zależności od ustaleń UM należy podjąć adekwatne działania zmierzające do rozwiązaniu problemu.



Zdjęcie wykonane 19 sierpnia 2024 r. o godz. 9:23 (kilka godzin po ustaniu opadów)

Odcięcie alternatywnego wyjazdu ze strefy przemysłowej

W wyniku budowy ulicy Ciepłowniczej przestał funkcjonować alternatywny wyjazd ze strefy przemysłowej odnogą ulicy Fabrycznej oraz ulicą Błońską. Ulica Błońska kończy się teraz na torach kolejowych, wcześniej stanowiła ona odcinek osi komunikacyjnej umożliwiającej dojazd do ulicy Głowackiego lub ulicy Sieradzkiej. Również z drugiej strony nowopowstałej ulicy Ciepłowniczej ulica Błońska stała się drogą „ślepą”.

W toku kontroli stwierdzono brak korespondencji z PKP w kwestii ewentualnej przebudowy nasypu

kolejowego w taki sposób, aby zachować dotychczasowy ciąg ulicy Błońskiej. To prowadzi do wniosku, że nie podejmowano w tym zakresie konkretnych uzgodnień z zarządcą infrastruktury kolejowej. Stanowisko PKP pokazałoby rzeczywiste uwarunkowania i koszty inwestycji w wersji zakładającej utrzymanie alternatywnego wyjazdu ze strefy przemysłowej i tym samym pozwalałoby miarodajnie ocenić zasadność takiego rozwiązania.

Zespół kontrolny postuluje podjęcie działań zmierzających do włączenia ulicy Błońskiej do ulicy Ciepłowniczej od strony zachodniej.

Urządzenia ochrony akustycznej

Zespół kontrolny stwierdził brak infrastruktury chroniącej przed hałasem komunikacyjnym w rejonie szkoły muzycznej. Zamiar montażu tzw. zielonej ściany wynika wprost z korespondencji prowadzonej w lipcu i sierpniu 2022 r. między Urzędem Miejskim i dyrektorem Państwowej Szkoły Muzycznej I Stopnia w Wieluniu.

Dyrektor PSM wystosował do Burmistrza Wielunia pisemny wniosek o montaż ekranów dźwiękochłonnych, z uwagi na bezpośrednie sąsiedztwo sali koncertowej z nową drogą. W odpowiedzi burmistrz zaproponował montaż „zielonej ściany” - mniej kosztownej od klasycznych ekranów akustycznych. Dyrektor PSM poinformował, że „w pełni akceptuje” zaproponowane rozwiązanie.

Ocena efektów zadania inwestycyjnego

Budowa nowej drogi nie jest celem samym w sobie. To inwestycja mierzona wskaźnikami korzyści do kosztów oraz ekonomicznej wewnętrznej stopy zwrotu.

Budowa drogi na odcinku ok. 1,6 km kosztowała ok. 25 mln zł. Bardzo wysoki koszt zadania wynikał m.in. z zastosowania rozwiązań technologicznych w podwyższonym standardzie drogi zbiorczej (klasa Z). Jednak ulica Ciepłownicza tylko w niewielkim stopniu przejęła tranzytowy ruch ciężarowy. Taki stan rzeczy rodzi wątpliwości, czy pieniądze wydatkowano w sposób celowy.

W toku kontroli Urząd Miejski nie przedstawił oczekiwanych przez zespół kontrolny danych i wyjaśnień pozwalających miarodajnie ocenić efektywność wydatkowania środków publicznych na budowę ulicy Ciepłowniczej w nowym śladzie.

Koszty związane z projektowaniem i nadzorem nad realizacją inwestycji

Na podstawie weryfikacji udostępnionych materiałów zespół kontrolny stwierdził wydatkowanie następujących kwot na opracowanie dokumentacji projektowych oraz pełnienie nadzoru autorskiego i nadzoru inwestorskiego nad realizacją inwestycji:

- 163 500 zł - dokumentacja projektowa dla zadania „Budowa drogi zbiorczej od ul. Sieradzkiej do ul. 18 Stycznia w Wieluniu”, wykonawca ul. 98-300 Wieluń, umowa z 19 lipca 2013 r.
- 49 000 zł – dokumentacja dla robót dodatkowych,] umowa z 20 lipca 2015 r.
- 39 000 zł - dokumentacja projektowa zamienna,] umowa z 30 lipca 2018 r.
- 107 500 zł – dokumentacja projektowa zamienna , umowa z 22 lipca 2022 r.
- 196 677 zł – pełnienie funkcji inspektora nadzoru inwestorskiego, wykonawca 97-420 Szczerców, umowa z 22 lutego 2023 r.
- 125 000 zł – nadzór autorski, umowa z 24 marca 2023 r.

RAZEM: 680 677,00 zł

Usługa nadzoru autorskiego (umowa z 24 marca 2023 r.) została zlecona z odstąpieniem od obowiązku stosowania instrukcji dla przeprowadzenia zamówienia publicznego. Zgodę na odstąpienie wyraził Burmistrz Wielunia Paweł Okrasa pismem z 8 lutego 2023 r.

Według wyjaśnień Burmistrza, pierwotna umowa z projektantem z roku 2013 „nie zawierała wpisów o przeniesieniu praw autorskich”. Z kolei na mocy umowy z 2022 r. dotyczącej opracowania zamienną dokumentacji projektowej firma zobowiązała się do pełnienia nadzoru autorskiego, jednak kwestia wynagrodzenia i pozostałych warunków miała zostać określona odrębną umową. Skutkiem tego inwestor zawarł umowę na prowadzenie nadzoru autorskiego nad realizacją inwestycji na kwotę 125 tys. zł (po negocjacjach z wykonawcą).

Kosze na śmieci i ławki

Zespół kontrolny rekomenduje montaż koszy na śmieci wzdłuż ulicy Ciepłowniczej. Warto również rozważyć umiejscowienie ławek w kilku lokalizacjach.

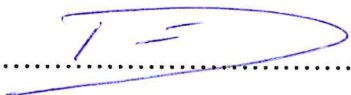
Na tym protokół zakończono i podpisano.

Protokół sporządzono w trzech jednobrzmiących egzemplarzach.

Podpisy członków zespołu kontrolnego:

1. 

2.

3. 

Uwagi Kierownika Jednostki Kontrolowanej:

.....
.....