

Uchwała Nr IV/242/2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 12 grudnia 2024 r.

w sprawie opinii o projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej gminy Wieluń na lata 2025-2037 wraz z autopoprawką z dnia 2 grudnia 2024 r. i autopoprawką nr 2 z dnia 2 grudnia 2024 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 12 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2023 r. poz. 1325 ze zm.) oraz art. 230 ust. 2 pkt 1 i ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 ze zm.), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w osobach:

- | | |
|---------------------|------------------|
| 1. Zofia Dolewka | - przewodnicząca |
| 2. Paweł Dobrzyński | - członek |
| 3. Joanna Pączek | - członek |

uchwała, co następuje:

opiniuje pozytywnie projekt uchwały w sprawie uchwalenia wieloletniej prognozy finansowej gminy Wieluń na lata 2025-2037 wraz z autopoprawką z dnia 2 grudnia 2024 r. i autopoprawką nr 2 z dnia 2 grudnia 2024 r., z uwagą zawartą w uzasadnieniu.

U z a s a d n i e n i e

Przedłożony w dniu 15 listopada 2024 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Łodzi przez Burmistrza gminy Wieluń, projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (wraz z autopoprawką z dnia 2 grudnia 2024 r. i autopoprawką nr 2 z dnia 2 grudnia 2024 r.) został opracowany na lata 2025-2037. Analiza treści ww. dokumentu wykazała, że został on opracowany zgodnie z wymogami zawartymi w art. 226, art. 227, art. 228 i art. 229 ustawy dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych. Prognozę kwoty długu sporządzono na okres, na który zaciągnięto lub planuje się zaciągnąć zobowiązania. Występuje korelacja wartości wykazanych w projekcie wieloletniej prognozy finansowej i ujętych w projekcie budżetu na 2025 r.

Skład Orzekający dokonał także oceny spełnienia relacji określonej w art. 242 ustawy o finansach publicznych, w latach objętych prognozą. Z przedstawionego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (wraz z ww. autopoprawkami) wynika, że w latach 2025–2037 zaplanowane dochody bieżące są wyższe od zaplanowanych wydatków bieżących, zatem prognozuje się osiągnięcie tzw. nadwyżek operacyjnych.

W projekcie uchwały o wieloletniej prognozie finansowej zawarto upoważnienia dla Burmistrza gminy Wieluń, które są zgodne z wymogami wynikającymi z art. 228 i art. 232 ust. 2 ustawy o finansach publicznych.

W świetle przedłożonego projektu uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej (wraz z autopoprawką z dnia 2 grudnia 2024 r. i autopoprawką nr 2 z dnia 2 grudnia 2024 r.) zadłużenie gminy Wieluń na koniec 2025 r. wyniesie 75.996.776,31 zł. Możliwość zadłużania się danej jednostki samorządu terytorialnego wyznacza reguła wynikająca z art. 243 ustawy o finansach publicznych. Na podstawie przedłożonego projektu wieloletniej prognozy finansowej ustalono, że relacje wyliczone w oparciu o wskazany wyżej przepis, w latach 2025-2037, przedstawiać się będą następująco:

Lata	Relacja określona po lewej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ust. 1 ustawy (po uwzględnieniu zobowiązań związku współtworzonego przez jednostkę samorządu terytorialnego oraz po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń przypadających na dany rok) w %	Dopuszczalny limit spłaty zobowiązań określony po prawej stronie nierówności we wzorze, o którym mowa w art. 243 ustawy, po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń, obliczony w oparciu o plan 3 kwartału roku poprzedzającego pierwszy rok prognozy (wskaźnik ustalony w oparciu o średnią arytmetyczną z poprzednich lat) w %
2025	8,33	12,85
2026	6,33	12,72
2027	5,89	10,39
2028	6,13	9,43
2029	5,95	7,59
2030	5,69	6,10
2031	5,11	5,49
2032	4,98	6,32
2033	4,64	6,07
2034	4,23	6,13
2035	3,91	6,07
2036	3,58	5,96
2037	2,21	5,92

Z powyższych danych wynika, że obciążenie budżetu spłatami zaciągniętych i planowanych do zaciągnięcia zobowiązań długoterminowych w poszczególnych latach objętych prognozą, nie przekracza dopuszczalnego wskaźnika spłat zobowiązań, określonego w powołanym wcześniej przepisie prawa. Jednakże Skład Orzekający zwraca uwagę, że planowany wskaźnik spłat zobowiązań w latach 2030 – 2031 jest bardzo zbliżony do dopuszczalnego limitu spłaty zobowiązań (po uwzględnieniu ustawowych wyłączeń), bowiem różnica między wielkościami ww. wskaźników stanowi poniżej 1%.

W związku z tym zachowanie reguły wynikającej z art. 243 ustawy o finansach publicznych wymagać będzie pełnej realizacji przyjętych w prognozie wartości. W przypadku, gdyby założenia przyjęte w wieloletniej prognozie finansowej nie zostały wykonane, konieczne może stać się dokonanie korekt prognozowanych wartości, w tym m.in. poprzez ograniczenie wydatków budżetowych. Skład Orzekający wskazuje na konieczność bieżącego monitorowania przez jednostkę wszystkich czynników wpływających na sytuację gminy, jak również analizowania zdolności do zaciągania i spłaty nowych zobowiązań, w aspekcie wykonanych oraz prognozowanych wielkości,

wpływających na ustalenie w kolejnych latach relacji określonej w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

Stosownie do art. 230 ust. 3 w związku z art. 246 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, niniejsza opinia podlega publikacji przez jednostkę samorządu terytorialnego w terminie 7 dni od dnia jej otrzymania, na zasadach określonych w ustawie z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (tekst jednolity: Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.