

U c h w a ł a Nr IV / 80 / 2024
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 14 maja 2024 roku

w sprawie opinii o sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy Wieluń za 2023 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity z 2023 roku, poz. 1325 ze zm.), po rozpoznaniu przedłożonego przez Burmistrza Wielunia sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Paweł Dobrzyński - przewodniczący
2. Zofia Dolewka - członek
3. Łukasz Szczepanik - członek

uchwała, co następuje:

Opiniuje się **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wieluń za 2023 rok wraz z informacją o stanie mienia Gminy i objaśnieniami.

U z a s a d n i e n i e

Wypełniając obowiązek nałożony art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 roku, poz. 1270 ze zm.) Burmistrz Wielunia przedłożył sprawozdanie roczne z wykonania budżetu Gminy za 2023 rok. Sprawozdanie to zgodnie z art. 13 pkt 5 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych podlega zaopiniowaniu przez regionalną izbę obrachunkową. Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi wydał opinię w przedmiotowej sprawie w oparciu o następujące dokumenty:

1. sprawozdania budżetowe sporządzone na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 rok w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz.U. z 2022 roku, poz. 144 ze zm.) i rozporządzenie Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 rok w sprawie sprawozdań jednostek sektora finansów publicznych w zakresie operacji finansowych (tekst jednolity Dz.U. z 2023 r. poz. 652);

2. sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu za 2023 rok;
3. uchwałę Rady Miejskiej w Wieluniu w sprawie uchwalenia budżetu na 2023 rok wraz z uchwałami i zarządzeniami zmieniającymi budżet, które wpłynęły do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi.

Ponadto Skład Orzekający rozpatrzył załączoną do sprawozdania z wykonania budżetu za 2023 rok informację o stanie mienia Gminy Wieluń. Przedłożona informacja uwzględnia dane określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

Na podstawie analizy zgromadzonych dokumentów, Skład Orzekający ustalił, że sprawozdania statystyczne sporządzone zostały zgodnie z wymogami wynikającymi z powyższych rozporządzeń Ministra Finansów. Dane w nich zawarte, w zakresie kwot planowanych, korelują z danymi wynikającymi z uchwały budżetowej po zmianach. Sprawozdanie opisowe z wykonania budżetu zawiera dane liczbowe zgodne z przedłożonymi sprawozdaniami statystycznymi.

Dochody budżetu ogółem zrealizowano w wysokości 166.481.363,28 zł (99,07% planu), natomiast wydatki ogółem budżetu w kwocie 188.082.223,51 zł (93,03% planu).

Dochody bieżące budżetu wykonano w wysokości 146.380.808,88 zł (100,59% planu), a wydatki bieżące w kwocie 136.432.981,59 zł (91,63% planu). Z powyższego wynika, że na koniec roku budżetowego 2023 została zachowana zasada, o której mowa w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, bowiem wykonane dochody bieżące są wyższe, aniżeli wykonane wydatki bieżące.

Dochody majątkowe budżetu zrealizowano w kwocie 20.100.554,40 zł, co stanowi 89,24% planu. Z przeprowadzonej analizy wynika, iż niepełne wykonanie dochodów majątkowych spowodowane zostało przede wszystkim niezyskaniem dochodów zaplanowanych w dziale 900 – gospodarka komunalna i ochrona środowiska, rozdział 90002 – gospodarka odpadami komunalnymi, § 6257 - Dotacje celowe w ramach programów finansowanych z udziałem środków europejskich oraz środków, o których mowa w art. 5 ust. 3 pkt 5 lit. a i b ustawy, lub płatności w ramach budżetu środków europejskich, realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego (plan – 4.660.315,60 zł, wykonanie – 2.392.853,60 zł). W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu Gminy Wieluń za 2023 r. organ wykonawczy nie wskazał przyczyn niepełnej realizacji dochodów majątkowych zaplanowanych w wyżej wskazanej podziale klasyfikacji budżetowej.

Wydatki majątkowe ukształtowały się na poziomie 51.649.241,92 zł, tj. 96,94% założonego planu. Najistotniejszy wpływ na poziom realizacji zaplanowanych na 2023 rok wydatków majątkowych miało wykonanie jedynie w minimalnym stopniu wydatków przewidzianych na realizację zadania ujętego w dziale 801 – oświata i wychowanie, rozdział 80101 – szkoły podstawowe, pn. „Budowa hali sportowej przy Szkole Podstawowej nr 5 w Wieluniu” - plan 1.300.000,00 zł, wykonanie 7.154,00 zł). Zgodnie z informacją zawartą przez Burmistrza Wielunia w sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu Gminy *„Zadanie nie zostało wykonane zgodnie z planem z powodu złożenia wniosku i oczekiwania na wyniki naboru dotyczącego inwestycji strategicznych. W IV kwartale 2023 r. złożono projekt zmiany w budżecie, w którym korygowano wartość planu na w/w zadanie – do wysokości realnego wykonania – jednak projekt uchwały nie uzyskał poparcia na sesji i ostatecznie nie dokonano zmiany planu na tym zadaniu.”* (strona 17 sprawozdania opisowego z wykonania budżetu Gminy Wieluń za 2023 r.).

Na podstawie analizy sprawozdań budżetowych oraz sprawozdania opisowego z wykonania budżetu Gminy Wieluń za 2023 rok, stwierdzono, że w trakcie realizacji budżetu zapłacono odsetki (§4580) w dziale 600, rozdział 60016 w kwocie 641,27 zł oraz w dziale 750, rozdział 75023 w kwocie 15,22 zł co dodatkowo obciążyło budżet jednostki. W sprawozdaniu opisowym z wykonania budżetu za 2023 roku brak jest informacji odnośnie przyczyn zapłaty powyższych odsetek. Skład Orzekający wskazuje, że dokonanie wydatku w postaci zapłaty odsetek może świadczyć o nieprzestrzeganiu zasady gospodarki finansowej określonej w art. 44 ust. 3 pkt 3 ustawy o finansach publicznych, zgodnie z którym wydatki publiczne powinny być dokonywane w wysokości i terminach wynikających z wcześniej zaciągniętych zobowiązań. Naruszeniem wskazanej powyżej zasady dokonywania wydatków przez jednostki sektora finansów publicznych będzie sytuacja, w której zapłata odsetek jest konsekwencją nieterminowego regulowania zobowiązań.

Dług Gminy Wieluń wskazany w sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji na dzień 31 grudnia 2023 roku ukształtował się na poziomie 59.660.216,08 zł. Kwota ta jest wyższa o 21.572.347,08 zł od sumy zobowiązań długoterminowych wykazanych przez jednostkę na dzień 31.12.2022 roku. W analizowanym okresie sprawozdawczym Gmina nie udzielała poręczeń i gwarancji. Na koniec 2023 roku w badanej jednostce nie wystąpiły zobowiązania wymagalne.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych przez jednostkę dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Zatem nie może być uważana za równoznaczną z wszechstronną oceną prawidłowości całokształtu gospodarki finansowej Gminy.

Skład Orzekający w podjętej uchwale nie dokonał oceny celowości wydatkowania środków budżetu badanej jednostki w zakresie zadań własnych ani gospodarności wykonujących budżet. Ocena w tym zakresie, stosownie do obowiązujących przepisów, należy do właściwości Rady.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale, na podstawie art. 20 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych, służy odwołanie do pełnego Składu Kolegium Izby w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.