RADA MIEJSKA w WIELUNIU
plac Kazimierza Wielkiego 1
98-300 Wieluń, woj. łódzkie
tel. 43 826 02 29, fax 43 826 02 60

Wieluń, 12 sierpnia 2020 r.

OR. 0010.1.18.2020

18.08.2020 Kancelaria RM

P.A. Kaczka 17.08.2020

Pan
Tomasz Akulicz
Przewodniczący Rady Miejskiej
w Wieluniu

W załączeniu przekazuję Uchwałę Nr IV/175/2020 Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi z dnia 3 sierpnia 2020 r. w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wieluniu o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Wielunia za 2019 rok.

Przewodniczący Komisji Rewizyjnej

Radosław Wojtuniak

REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA
w Łodzi
Zespół Zamiejscowy w Sieradzu
98-200 Sieradz, Pl. Wojewódzki 3
NIP 725 10 38 966, Regon P-470428076

URZĄD MIEJSKI W WIELUNIU
Wydział Organizacyjny
WPŁYNĘŁO 12. 08. 2020 13358
Ilość załączników .....
podpis .....

Uchwała Nr IV / 175 / 2020
Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi
z dnia 3 sierpnia 2020 roku

w sprawie opinii o wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wieluniu o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Wielunia za 2019 rok.

Na podstawie art. 13 pkt 8 w zw. z art. 19 ust.2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity: Dz. U. z 2019 r., poz. 2137), Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi :

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Zofia Dolewka - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwala, co następuje:

nie zgłasza zastrzeżeń do wniosku Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wieluniu o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Wielunia za 2019 rok, z uwagami zawartymi w uzasadnieniu.

Uzasadnienie

Na posiedzeniu w dniu 3 sierpnia 2020 roku, Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi, zbadał przekazane do Zespołu Zamiejscowego w Sieradzu, następujące dokumenty:

- wniosek nr 9/15/20 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Wielunia absolutorium za 2019 rok,
- opinię nr 6/15/20 Komisji Rewizyjnej Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 30 czerwca 2020 r. w sprawie wykonania budżetu Gminy Wieluń za 2019 rok,
- wyciąg z protokołu nr 15/20 Komisji Rewizyjnej z dni: 16, 23 i 30 czerwca 2020 r. pod przewodnictwem Pana Radosława Wojtuniaka.

Na podstawie przedłożonych materiałów, Skład Orzekający ustalił, że Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Wieluniu na posiedzeniach, które odbyły się w czerwcu b.r. rozpatrzyła przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2019 wraz z opinią Składu Orzekającego o tym sprawozdaniu wyrażoną w Uchwale Nr IV/96/2020

z dnia 6 maja 2020 r., sprawozdanie finansowe oraz informację o stanie mienia Gminy Wieluń.

Z opinii nr 6/15/20 wynika, że Komisja Rewizyjna poddała ocenie:

1) realizację planowanych dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów;
2) zmiany dokonywane w budżecie pod kątem zgodności z przepisami prawa i upoważnieniami udzielanymi przez Radę Miejską;
3) przestrzeganie realizacji budżetu;
4) stosowanie zasady prawidłowej księgowości i rachunkowości.

W wyniku przeprowadzonej analizy Komisja Rewizyjna ustaliła co następuje:

1) budżet Gminy Wieluń na rok 2019 został przyjęty uchwałą Nr III/18/18 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 21 grudnia 2018 r.;
2) budżet gminy na rok 2019 po uwzględnieniu zmian dokonanych w ciągu roku uchwałami Rady Miejskiej w Wieluniu i zarządzeniami Burmistrza Wielunia po stronie dochodów wynosił: plan 145.895.024,42 zł, wykonanie 145.419.155,57 zł, co stanowi 99,67 % planowanych dochodów według stanu na dzień 31.12.2019 r. Po stronie wydatków wynosił: plan 159.310.896,35 zł, wykonanie 149.800.018,93 zł, co stanowi 94,0%, w tym:
   a) wydatki bieżące: plan – 120.099.640,78 zł, wykonanie – 115.745.074,72 zł, co stanowi 96,4%,
   b) wydatki majątkowe: plan – 39.211.255,57 zł, wykonanie – 34.054.944,21 zł, co stanowi 86,8%

Zadłużenie gminy z tytułu zaciągniętych w latach poprzednich kredytów i pożyczek na koniec 2019 r. wyniosło: 33.256.634,16 zł. co stanowi 22,87 % wykonanych dochodów w roku 2019.

Komisja Rewizyjna przeprowadziła także analizę wykonania uchwał Rady Miejskiej w Wieluniu i zarządzeń Burmistrza Wielunia nie wnosząc uwag. Na podstawie dokonanej kontroli wykonania planów finansowych jednostek organizacyjnych, Komisja stwierdziła, że sposób ich realizacji był prawidłowy. Członkowie Komisji oceniając pozytywnie sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wieluń, wnieśli uwagi w zakresie wykonania dochodów jednostki oraz realizacji zadania inwestycyjnego pn. "Przebudowa drogi gminnej ul.Popiełuszki w Wieluniu wraz z zjazdami, odwodnieniem i oświetleniem". Odnosząc się do zgłoszonych przez Komisję Rewizyjną uwag w zakresie wykonania dochodów budżetu 2019 roku oraz realizacji zadania inwestycyjnego, Skład Orzekający wskazuje, że Rada Miejska w Wieluniu zaakceptowała działania Burmistrza w tych kwestiach. Z analizy dokumentów

będących w dyspozycji Składu wynika, że na sesji w dniu 14 listopada 2019 roku Rada uchwałą Nr XIX/299/19 zmniejszyła plan dochodów i wydatków budżetowych o 3.000.000 zł. Korekta ta dotyczyła zmniejszenia dofinansowania z budżetu państwa zadania realizowanego w dziale 855 - Rodzina, rozdz.85505 - Tworzenie i funkcjonowanie żłobków /stąd zmniejszenie planu dochodów i wydatków o kwotę 3.000.000 zł./. Natomiast na sesji w dniu 30 grudnia 2019 roku Rada Miejska podjęła Uchwałę Nr XXI/320/19 w sprawie wydatków, które nie wygasają z upływem roku budżetowego 2019. Zgodnie z „Wykazem planowanych wydatków budżetu Gminy Wieluń, które w 2019 roku nie wygasają z upływem roku budżetowego" stanowiącym załącznik do tej uchwały, w punkcie 4, Rada określiła ostateczny termin realizacji zadania pn. "Przebudowa drogi gminnej ul. Popiełuszki w Wieluniu wraz z zjazdami, odwodnieniem i oświetleniem" na dzień 30 czerwca 2020 roku. Poprzez postanowienie takie, organ stanowiący podjął decyzję o zakończeniu zadania w 2020 roku. Na tej samej sesji Rada dokonała także zmian w budżecie Gminy Wieluń w 2019 roku. Jak wynika z podjętej uchwały Nr XXI/318/19, Rada dokonała m.in. zmiany planu dochodów ze sprzedaży majątku. Skład Orzekający zwraca uwagę, że plan dochodów z tego tytułu został przez organ stanowiący zmniejszony w stosunku do planu uchwalonego na 2019 rok o kwotę 2.180.000 zł., a nie jak podano w przedłożonym Wniosku i Opinii Komisji o kwotę 3.000.000 zł.

Na podstawie przedłożonego wyciągu z protokołu Nr 15/20 z posiedzeń Komisji Rewizyjnej, które odbyły się w czerwcu b.r., Skład Orzekający ustalił, że Komisja na podstawie przeprowadzonego głosowania pozytywnie oceniała sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Wieluń za 2019 rok (głosowało 7 członków Komisji; za przyjęciem sprawozdania: 3 głosy, przeciw przyjęciu sprawozdania: 2 głosy, „wstrzymujących się" 2 głosy). Komisja przeprowadziła głosowanie w sprawie zaopiniowania sprawozdania finansowego za 2019 rok, w wyniku którego pozytywnie zaopiniowała to sprawozdanie (głosowało 7 członków Komisji; za przyjęciem sprawozdania: 3 głosy, 4 głosy „wstrzymujące się"). Informacja o stanie mienia Gminy Wieluń została przez Komisję przyjęta (głosowało 7 członków Komisji; 6 głosy „za", 1 głos „wstrzymujący się". Następnie członkowie Komisji przystąpili do formułowania wniosku o udzielenie bądź nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Wielunia za 2019 rok. Zgłoszono dwa przeciwstawne wnioski tj. o udzielenie i o nieudzielenie absolutorium. W wyniku przeprowadzonych głosowań Komisja sformułowała wniosek o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Wielunia za 2019 rok (głosowało 7 członków Komisji: za przyjęciem wniosku: 4 głosy, przeciw przyjęciu wniosku: 3 głosy).

Skład Orzekający podkreśla, że Regionalne Izby Obrachunkowe wykonując funkcję opiniodawczą kierują się kryterium zgodności z prawem. W ocenie Składu Orzekającego Komisja Rewizyjna Rady Miejskiej w Wieluniu spełniła wymagania z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tekst jednolity: Dz.U. z 2019 r., poz. 869 z późniejszymi zmianami), gdyż rozpatrzyła przedłożone przez Burmistrza sprawozdanie z wykonania budżetu za rok 2019 wraz z opinią Składu Orzekającego o tym sprawozdaniu wyrażoną w Uchwale Nr IV/96/2020 z dnia 6 maja 2020 r., sprawozdanie finansowe oraz informację o stanie mienia Gminy Wieluń. Komisja Rewizyjna wypełniła także obowiązek z art. 18a ust. 3 zdanie pierwsze ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jednolity: Dz.U. z 2020 r., poz. 713), bowiem zaopiniowała wykonanie budżetu gminy i wystąpiła z wnioskiem do Rady Miejskiej w Wieluniu w sprawie absolutorium. Pomimo pozytywnego zaopiniowania wykonania budżetu za 2019 rok przez Komisję Rewizyjną, sformułowano wniosek o nieudzielenie absolutorium Burmistrzowi Wielunia za 2019 rok. *Podstawą sformułowania wniosku Komisji Rewizyjnej w sprawie nieudzielenia Burmistrzowi Wielunia absolutorium za 2019 rok, były zarzuty niezrealizowania inwestycji ważnych dla społeczności lokalnej, niewykonania dochodów ze sprzedaży majątku gminy i braku współpracy Burmistrza z większością radnych. Tego rodzaju zarzuty pozostają poza sferą oceny dokonywanej z punktu widzenia zgodności z prawem, do jakiej jest umocowany Skład Orzekający RIO. Skład Orzekający zwraca jednak uwagę, że Rada Miejska podejmuje uchwałę w sprawie absolutorium (o udzieleniu absolutorium lub o nieudzieleniu absolutorium) z tytułu wykonania budżetu, wobec czego zmiany, które zostały przez organ stanowiący wprowadzone w budżecie w trakcie roku, nie powinny być pominięte przy ocenie wykonania budżetu.*

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.

PRZEWODNICZĄCY
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO
mgr Grażyna Kos