

U c h w a ł a Nr IV / 179 / 2019

Składu Orzekającego Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi

z dnia 13 września 2019 roku.

w sprawie opinii dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Wieluń
za I półrocze 2019 roku.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 roku o regionalnych izbach obrachunkowych (tekst jednolity Dz. U. z 2016 roku, poz. 561 z późniejszymi zmianami),

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi:

1. Grażyna Kos - przewodnicząca
2. Zofia Dolewka - członek
3. Paweł Dobrzyński - członek

uchwała, co następuje:

opiniuje się **pozytywnie** informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy Wieluń za I półrocze 2019 roku.

Uzasadnienie

Przedmiotem badania stanowiącym podstawę do wydania niniejszej opinii jest przedłożona przez Burmistrza Wielunia informacja o przebiegu wykonania budżetu Gminy Wieluń za I półrocze 2019 roku wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informacja o przebiegu wykonania planów finansowych instytucji kultury. Wyrażając opinię dotyczącą oceny przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku, Skład Orzekający zapoznał się z budżetem po zmianach według stanu na dzień 30 czerwca 2019 roku, uchwałą w sprawie wieloletniej prognozy finansowej i jej zmianami oraz sprawozdaniami budżetowymi dotyczącymi badanego okresu.

Na podstawie powyższych materiałów ustalono, co następuje:

- I.1. Badana informacja została przedłożona w terminie określonym w art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (tekst jednolity z 2019 roku, poz. 869 z późniejszymi zmianami) i co do zasady, odpowiada zakresowi i formie ustalonej przez organ stanowiący w uchwale dotyczącej informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze.
2. Analiza porównawcza danych zawartych w informacji o przebiegu wykonania budżetu z kwotami planowanymi w budżecie na 2019 rok oraz wielkościami wykazanymi

w przedłożonych sprawozdaniach budżetowych za I półrocze 2019 roku wykazała zgodność kwot planowanych i wykonanych w przedłożonych przez Burmistrza dokumentach.

3. Realizacja planowanych dochodów i wydatków na dzień 30 czerwca 2019 roku przedstawiała się następująco:

- dochody wykonano w wysokości 69.093.186,97 zł, tj. 49,44% planu,

Skład Orzekający zwraca jednak uwagę na niskie wykonanie dochodów majątkowych, które na 2019 rok zostały zaplanowane w kwocie 17.691.696,00 zł, a zrealizowane w I półroczu 2019 roku w wysokości 2.346.078,16 zł, co stanowi 13,26% planu. Mając na uwadze powyższe wskazuje się na potrzebę stałego monitorowania stopnia realizacji dochodów majątkowych i podjęcia takich działań, aby zaplanowane dochody zostały w pełni wykonane,

- wydatki wykonano w wysokości 59.286.388,16 zł, tj. 38,32% planu. Przeprowadzona analiza wykazała, że istotny wpływ na takie wykonanie wydatków budżetowych miała niska realizacja wydatków majątkowych zaplanowanych na 2019 rok. W badanym okresie wykonanie ich stanowiło 11,85% planu. W przedłożonej informacji przedstawiono przebieg realizacji inwestycji oraz wielkość wykorzystania środków na poszczególnych zadaniach,

- wykonane dochody bieżące wyniosły 66.747.108,81 zł, wydatki bieżące wykonano natomiast w wysokości 53.906.153,12 zł, co oznacza, że na dzień 30 czerwca 2019 roku nadwyżka operacyjna ukształtowała się na poziomie 12.840.955,69 zł. Spełnione zostały zatem postanowienia, o których mowa w art. 242 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

4. W okresie poddanym analizie nie stwierdzono przekroczenia planowanych wydatków oraz powstania zobowiązań wymagalnych.

II. Dane zawarte w informacji o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, dotyczące 2019 roku, korelują z danymi zawartymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku. Dane dotyczące zadłużenia Gminy są zgodne z danymi wykazanymi w kwartalnym sprawozdaniu Rb-Z o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji jednostki samorządu terytorialnego wg stanu na dzień 30 czerwca 2019 roku. Wielkość zobowiązań długoterminowych na koniec badanego okresu wyniosła 26.816.164,02 zł. Wskaźnik spłaty tego zadłużenia w roku 2019 i w dalszych latach wieloletniej prognozy finansowej spełnia wymogi art. 243 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych.

Przy powyższym, Skład Orzekający przypomina, że z dniem 1 stycznia 2019 roku weszły w życie przepisy ustawy z dnia 14 grudnia 2018 roku o zmianie ustawy o finansach

publicznych oraz niektórych innych ustaw (Dz.U. z 2018 r. poz. 2500).

Zgodnie z postanowieniami zawartymi w art. 9 ust. 1, 3 i 4 tej ustawy na lata 2020-2025 relacja łącznej kwoty przypadających w danym roku budżetowym spłat i wykupów określonych w art. 243 ust. 1 ustawy zmienionej w art. 1, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą, do planowanych dochodów bieżących nie może przekroczyć średniej arytmetycznej z obliczonych dla ostatnich trzech lat relacji dochodów bieżących powiększonych o dochody ze sprzedaży majątku oraz pomniejszonych o wydatki bieżące do dochodów bieżących budżetu.

Organy Gminy zobligowane są do stosowania wprowadzonych zmian przy opracowaniu i uchwalaniu budżetu oraz wieloletniej prognozy na 2020 rok.

Na rok 2026 i lata następne ustalenie relacji, o której mowa w art.243 ust.1 ustawy o finansach publicznych, następować będzie w oparciu o regulacje zawarte w art. 9 ust. 2 cytowanej wyżej ustawy o zmianie ustawy o finansach publicznych oraz niektórych innych ustaw. Wskazuje się, że dotychczas relacja z art. 243 ustawy o finansach publicznych ustalana była na podstawie planowanych i prognozowanych wielkości dochodów bieżących i wydatków bieżących. W obowiązującym stanie prawnym wskaźnik zadłużenia dla danej jednostki liczony będzie w oparciu o faktycznie wykonane wielkości wykazane w sprawozdaniach rocznych odpowiednio w okresie 2020-2025 jak i dla ustalenia relacji na 2026 rok i kolejne lata /art. 243 ust. 2 pkt 4 ustawy/. Przy czym dla roku poprzedzającego rok budżetowy, na który ustalana jest relacja, przyjmuje się planowane wartości wykazane w sprawozdaniu za trzy kwartały z wykonania budżetu jednostki samorządu terytorialnego, a po sporządzeniu sprawozdań rocznych - wartości wykonane za ten rok. Bacząc na powyższe wskazuje się na przeprowadzenie analizy dotychczasowej realizacji budżetu 2019 roku i wprowadzenie ewentualnych zmian w taki sposób, aby plan budżetu na dzień 30 września tj. na koniec III kwartału, był jak najbardziej realny.

W ocenie Składu wprowadzone w zmiany w ustawie o finansach publicznych wymagają stałego monitorowania wszystkich czynników wpływających na sytuację finansową Gminy, w szczególności tych, które mają bezpośredni wpływ na kształtowanie się wskaźnika określonego w art. 243 ustawy o finansach publicznych.

III. Z informacji o realizacji planów finansowych instytucji kultury wynika, że na koniec I półrocza 2019 roku w Miejskiej i Gminnej Bibliotece Publicznej w Wieluniu nie wystąpiły należności oraz zobowiązania wymagalne. W Wieluńskim Domu Kultury oraz w Muzeum Ziemi

Wieluńskiej w badanym okresie nie wystąpiły zobowiązania wymagalne, natomiast stwierdzono należności wymagalne odpowiednio w kwocie 1.258,30 zł i 133,00 zł. Planowane i wykonane kwoty dotacji, otrzymane z budżetu Gminy Wieluń, wykazane w informacjach złożonych przez w/w instytucje są zgodne z wielkościami ujętymi w informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy Wieluń oraz w sprawozdaniu Rb-28S z wykonania planu wydatków budżetowych jednostki samorządu terytorialnego za okres od początku roku do dnia 30 czerwca roku 2019.

Uwzględniając powyższe, w oparciu o przedłożoną informację i sprawozdania budżetowe, Skład Orzekający postanowił jak w sentencji uchwały.

Niniejsza opinia oparta jest wyłącznie na wynikach analizy przedłożonych dokumentów i dotyczy jedynie formalno - prawnych aspektów wykonania budżetu. Nie może być zatem uważana za równoznaczną i wszechstronną ocenę prawidłowości przebiegu wykonania budżetu za I półrocze 2019 roku.

Od opinii wyrażonej w niniejszej uchwale służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Łodzi w terminie 14 dni od dnia doręczenia uchwały.