

## PROTOKÓŁ nr 14/16

z posiedzenia Komisji Budżetowo-Gospodarczej Rady Miejskiej w Wieluniu  
odbytego w dniu **3 marca 2016 r.**, w sali nr 11 Urzędu Miejskiego w Wieluniu  
pod przewodnictwem **Pana Sławomira Kaftana**

### **Obecni na posiedzeniu członkowie komisji:**

- 1) Pan Janusz Ciosek
- 2) Pan Zdzisław Czerniak
- 3) Pan Franciszek Dydyna
- 4) Pan Sławomir Kaftan – *przewodniczący*
- 5) Pan Jan Kępiński
- 6) Pan Czesław Korpala- *zastępca*
- 7) Pan Mieczysław Majcher
- 8) Pan Piotr Radowski

### **Ponadto obecni na posiedzeniu:**

- 1) Pan Paweł Okrasa – Burmistrz Wielunia
- 2) Pani Bożena Sztandera - Naczelnik Wydziału Podatków i Opłat Lokalnych

*Lista obecności członków komisji oraz obecnych gości stanowi zał. **nr 1** do protokołu.*

### **Proponowany porządek obrad:**

1. Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.
2. Prezentacja porządku obrad.
3. Konsultacje projektu uchwały w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis.
4. Sprawy różne, korespondencja.
5. Zamknięcie posiedzenia komisji.

### **Punkt 1**

*Otwarcie posiedzenia i stwierdzenie prawomocności obrad.*

**Przewodniczący Sławomir Kaftan** dokonał otwarcia posiedzenia witając serdecznie wszystkich przybyłych. Następnie stwierdził prawomocność obrad (na stan 8 członków, obecnych 8).

### **Punkt 2**

*Prezentacja porządku obrad.*

**Przewodniczący Sławomir Kaftan** poinformował, że każdy z radnych porządek obrad otrzymał. *Nikt nie wniósł uwag do porządku obrad.*

### **Punkt 3**

*Konsultacje projektu uchwały w sprawie zwolnień od podatku od nieruchomości w ramach pomocy de minimis (zał. **nr 2**).*

**Naczelnik Wydziału Podatków i Opłat Lokalnych Bożena Sztandera** powiedziała, że w związku z podjętą na ostatniej sesji uchwałą wraz z dokonanymi zmianami jest ona nie możliwa do zastosowania praktycznego. Zostało wyrzucone słowo „nowe inwestycje”, które określało inwestycje nowo wybudowane i wprowadzono słownictwo „nowo nabyte”. Dla budynków nabytych w trakcie roku ten obowiązek podatkowy zaczyna się już od następnego

miesiąca po nabyciu tego budynku. Poprzednio był zapis tylko dla tych nowych inwestycji. Dlatego jeżeli ktoś by wystąpił o zwolnienie z podatku w przypadku nabycia budynku starszego to nie można byłoby tej uchwały realizować.

**Przewodniczący Sławomir Kaftan** pozostaje, że nowo nabyte tylko chodzi o to by można było ją zastosować.

**Naczelnik Wydziału Podatków i Oplat Lokalnych Bożena Sztandera** powiedziała, że dlatego rozbudowała paragraf pierwszy o nowo wybudowane budynki i nowo nabyte budynki lub ich części oraz zostały wprowadzone dwa paragrafy. W §2 punkt pierwszy dotyczy nowo wybudowanych budynków i §3, który dotyczy nowo nabytych budynków w trakcie roku.

**Radny Mieczysław Majcher** zapytał, czyli jeżeli jest nowo wybudowana inwestycja to od 1 stycznia następnego roku, a jeżeli ktoś kupił halę starą wyremontował ją oddał do użytku?

**Naczelnik Wydziału Podatków i Oplat Lokalnych Bożena Sztandera** wyjaśniła, odnośnie terminu nowo nabyte odnosi się to do aktów kupna sprzedaży, darowizny i aportu. Jeżeli chciano by uściślić, że chodzi o nowo nabyte budynki drogą kupna sprzedaż należałoby napisać, że chodzi o akt notarialny kupna sprzedaży.

**Radny Mieczysław Majcher** zapytał ponownie, jeżeli przedsiębiorca kupi stara halę, nieużywaną i odda w danym roku do użytku?

**Naczelnik Wydziału Podatków i Oplat Lokalnych Bożena Sztandera** odpowiedziała, że nie ma czegoś takiego. Obowiązek podatkowy jest od następnego miesiąca po nabyciu.

**Radny Piotr Radowski** zapytał, co w przypadku nabycia budynku przeznaczonego pod działalność gospodarczą przez osoby fizyczne?

**Naczelnik Wydziału Podatków i Oplat Lokalnych Bożena Sztandera** płaci od posiadania.

**Radny Piotr Radowski** podał przykład osoby fizycznej, która kupiła budynek, jest w jego posiadaniu i go remontuje oraz opłaca stawkę podatku w wysokości przewidzianej dla pozostałych budynków. Następnie w przyszłym roku w styczniu rejestruje swoją działalność gospodarczą i wówczas zgłasza jako przedsiębiorca, że chce skorzystać z programu pomocy de minimis.

**Naczelnik Wydziału Podatków i Oplat Lokalnych Bożena Sztandera** odpowiedziała, że w takim przypadku nie otrzyma ulgi, gdyż w uchwale jest mowa o nowych inwestycjach i nowo nabytych budynkach. W takim przedstawionym przypadku należałoby wprowadzić zwolnienia dla przedsiębiorców rozpoczynających działalność gospodarczą po raz pierwszy na terenie gminy i to jest całkiem inna uchwała.

**Radny Piotr Radowski** stwierdził, że intencją jest ułatwienie dla osób, które nie są przedsiębiorcami, ale chcą być i zakupili w tym celu hale i inwestują.

**Przewodniczący Sławomir Kaftan** powiedział, że nie będzie się opłacało nie będąc przedsiębiorcą inwestować w halę, gdyż nie ma możliwości odliczenia kosztów.

**Radny Piotr Radowski** czy to jest tylko tak, że ta ulga ma dotyczyć przedsiębiorców, którzy już funkcjonują?

**Naczelnik Wydziału Podatków i Oplat Lokalnych Bożena Sztandera** tak.

**Radny Piotr Radowski** czyli osoba fizyczna, która chce rozpocząć działalność to już nie może skorzystać?

**Naczelnik Wydziału Podatków i Opłat Lokalnych Bożena Sztandera** może skorzystać jeżeli po nabyciu zarejestruje się jako przedsiębiorca.

**Radny Piotr Radowski** w takim razie musiałby się zarejestrować jako przedsiębiorca przed nabyciem budynku.

**Naczelnik Wydziału Podatków i Opłat Lokalnych Bożena Sztandera** nie, może w momencie zakupu.

**Przewodniczący Sławomir Kaftan** stwierdził, że inwestowanie przez dwa lata przez osobę fizyczną było by bez celowe, gdyż uniemożliwia to odliczenia podatku dochodowego i VAT.

**Radny Janusz Ciosek** powiedział, że pomoc de minimis powinna być dla przedsiębiorców tych co tworzą miejsca pracy, a nie dla osób fizycznych.

**Radny Piotr Radowski** stwierdził, że osoba fizyczna może zakupić budynek, a następnie po dwóch latach otworzyć działalność. Zapytał, czy poprzednia uchwała jest przyjęta?

**Naczelnik Wydziału Podatków i Opłat Lokalnych Bożena Sztandera** odpowiedziała, że tak.

**Radny Piotr Radowski** stwierdził, że uchwała jest w obrocie prawnym, gdyż nikt jej nie uchylił i nikt nie wszczął postępowania jeśli chodzi o jej legalność. Dlaczego naczelnik mówi w tej chwili, że ta uchwała jest nie do zastosowania? Przypomniał, że na sesji Rady Miejskiej wszystkie zgłoszone poprawki do projektu uchwały zostały przyjęte przez burmistrza jako autopoprawki.

**Naczelnik Wydziału Podatków i Opłat Lokalnych Bożena Sztandera** właśnie.

**Radny Piotr Radowski** wówczas nikt nie powiedział, że przyjęty dokument jest nie do zastosowania.

**Naczelnik Wydziału Podatków i Opłat Lokalnych Bożena Sztandera** Ja wówczas podpowiadała, że uchwałę należy uchylić, tzn. nie przyjmując jej.

**Radny Piotr Radowski** ale komu to Pani mówiła?

**Naczelnik Wydziału Podatków i Opłat Lokalnych Bożena Sztandera** w tyle podpowiadałam.

**Radny Piotr Radowski** powiedział, że przecież na sesji byli: Pani Sekretarz Miasta, Pani Skarbnik Miasta, Pani radca prawny, był burmistrz i nikt nawet nie wspomniał. W momencie zgłaszania poprawek należało wszystkie zebrać i na tej podstawie złożyć wnioski o zdjęcie z porządku. Następnie uzupełnić zmiany, przedłożyć do zaopiniowania do UOKiK i przedłożyć radnym. W tej chwili pracujemy nad projektem uchwały, która została podjęta.

**Naczelnik Wydziału Podatków i Opłat Lokalnych Bożena Sztandera** ja podpowiadałam.

**Radny Mieczysław Majcher** zapytał w którym miejscu jest ta uchwała?

**Naczelnik Wydziału Podatków i Opłat Lokalnych Bożena Sztandera** powiedziała, że komisja została powołana w celu wprowadzenia poprawki, aby dostosować ją do możliwości

zastosowania, aby nie poprawiać jej na sesji. Powiedział, że uchwała powinna zostać przyjęta na sesji w takiej treści jak zostanie zatwierdzona przez Prezesa Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów.

**Radny Mieczysław Majcher** czyli ta uchwała musi iść jeszcze do Prezesa UOKiKu?

**Naczelnik Wydziału Podatków i Oplat Lokalnych Bożena Sztandera** tak.

**Naczelnik Wydziału Podatków i Oplat Lokalnych Bożena Sztandera** powiedziała, że mówiła o tym głośno na komisji zdrowia.

**Przewodniczący Sławomir Kaftan** powiedział, że to było mówione na posiedzeniu komisji budżetowej.

**Radny Janusz Ciosek** powiedział, że pod tymi zmianami powinna podpisać się radca prawna tak, aby nie było konieczności po raz trzeci procedowania nad projektem uchwały na komisji.

**Przewodniczący Sławomir Kaftan** powiedział, że z doświadczenia jako radny miejski i jako skarbnik wie, że wprowadzania poważnych zmian do uchwały w trakcie sesji wprowadza ogromne ryzyko i występują błędy.

**Radny Mieczysław Majcher** zauważył, że komisje obradowały nad projektem, który już był zaopiniowany przez UOKiK.

**Naczelnik Wydziału Podatków i Oplat Lokalnych Bożena Sztandera** tak.

**Radny Mieczysław Majcher** stwierdził, że to chyba nie taka powinna być kolejność. Komisje zgłaszają poprawki, następnie naczelnik to weryfikuje, wszyscy się podpisują i wysyła się do UOKiKu.

**Przewodniczący Sławomir Kaftan** powiedział, że poprawki zgłoszone na komisji nie wprowadziły jeszcze takiego chaosu nie do zastosowania, jak dopiero poprawki wprowadzane na sesji.

**Radny Piotr Radowski** powiedział, że w trakcie sesji jeżeli pojawiają się wątpliwości zawsze można ogłosić przerwę w celu konsultacji. Nikt nikogo nie pogania. Sesja ma to do siebie, że jest prawo do zgłaszania poprawek w jej trakcie.

**Przewodniczący Sławomir Kaftan** zapytał, czy ktoś chce z członków komisji wnieść jakieś poprawki do przedstawionego projektu uchwały, czy można go już przesłać do UOKiKu?

**Naczelnik Wydziału Podatków i Oplat Lokalnych Bożena Sztandera** zauważyła, że może w przypadku osób rozpoczynających działalność istnieć ryzyko, że po roku po wykorzystaniu ulgi będą oni zamykać działalność.

**Burmistrz Wielunia Paweł Okrasa** powiedział, że jest jasne, że żadna uchwała nie jest w stanie objąć wszystkich przypadków jakie pojawią się. Zawsze jest taka możliwość, że jeżeli wystąpi jakaś nagła sytuacja to nie ma zakazu, aby złożyć wniosek o indywidualne rozpatrzenie ulgi. Nie można wszystkiego skodyfikować.

**Radny Piotr Radowski** zapytał, że niedługo mija 30 dni i czy już ktoś zakwestionował tą uchwałę, jej zapisy jako niezgodne, wadliwe, że uchwała jest nie do zastosowania?

**Naczelnik Wydziału Podatków i Opłat Lokalnych Bożena Sztandera** powiedziała, że obecnie zmieniły się przepisy i uchwała najpierw idzie do ogłoszenia i w terminie 30 dni od ogłoszenia dopiero jest przysyłana do wojewody jako organu nadzoru. Tak się zmieniło.

**Przewodniczący Sławomir Kaftan** przypomniał, że naczelnik powiedziała, że uchwała ma taką wadę prawną, że jest nie do zastosowania i w tej chwili komisja powinna odpowiedzieć sobie na pytanie, czy chce pomóc przedsiębiorcom i należy podjąć taką uchwałę?

**Radny Piotr Radowski** powiedział, że większość poprawek została wypracowana na komisji budżetowej, która była trzy, albo dwa dni wcześniej. Zmiany wprowadzone na komisji zostały przyjęte jako autopoprawki burmistrza.

**Przewodniczący Sławomir Kaftan** komisja odbyła się dzień przed sesją.

**Radny Piotr Radowski** zwrócił uwagę, że te zmiany zgłoszone na sesji burmistrz również przyjął jako swoje autopoprawki.

**Przewodniczący Sławomir Kaftan** stwierdził, że stało się, został popełniony błąd. Pytanie, czy chcemy pomóc?

**Radny Mieczysław Majcher** powiedział, że takie same zapisy są w uchwale podjętej w gminie Baranów, która funkcjonuje od roku.

**Radny Piotr Radowski** powtórzył, że chodzi o to kiedy może być ulga przyznana. Powiedział, że osoba która zakupiła nieruchomość może nawet po dwóch latach wystąpić o przyznanie ulgi.

**Przewodniczący Sławomir Kaftan** odczytał § 3 uchwały. Zgodnie z tym zapisem nie ma możliwości ubiegania się o ulgę po kilku latach od zakupu. W nowej uchwale jest zapisana propozycja, że w przypadku nowo wybudowanych budynków ulga obowiązuje z dniem 1 stycznia następnego roku, natomiast budynki nowo nabyte z dniem pierwszym następnego miesiąca po nabyciu. Tutaj są rozgraniczone dwie sytuacje. W starej wersji uchwały nabywający nie byli w stanie załapać się na pomoc de minimis.

**Radny Piotr Radowski** zapytał, czy opinia komisji budżetowej jest już wiążąca? Czy nie należy tego projektu dać do pozostałych komisji do zaopiniowania?

**Przewodniczący Sławomir Kaftan** stwierdził, że nawet jeśli na komisji zostanie projekt przyjęty to nie ma gwarancji, że ktoś nie zmieni zdania w trakcie sesji.

**Radny Piotr Radowski** uważa, że aby była większa reprezentacja radnych, która się wypowiedziała należy przekazać do zaopiniowania przez komisje zdrowia lub porządku.

**Burmistrz Wielunia Paweł Okrasa** przed sesją dwie komisje zdrowia i budżetowa opiniowały projekt uchwały.

**Radny Janusz Ciosek** stwierdził, że żadna komisja nie wystąpi przeciwko biorąc pod uwagę, że celem uchwały jest pomoc przedsiębiorcom.

**Radny Mieczysław Majcher** czyli na sesji w dniu 30 marca można procedować?

**Naczelnik Wydziału Podatków i Opłat Lokalnych Bożena Sztandera** powiedziała, że opinia UOKiK może być w ciągu tygodnia, góra dwa.

**Radny Franciszek Dydyna** zwrócił uwagę, że poprzednią należy uchylić, aby nie weszła w życie.

**Radny Piotr Radowski** zapytał co z uchwałą, która została podjęta?

**Przewodniczący Sławomir Kaftan** zapytał, czy nie można zrobić szybkiej sesji i byłoby to najlepsze rozwiązanie.

**Burmistrz Wielunia Paweł Okrasa** dopuszcza taką ewentualność.

**Naczelnik Wydziału Podatków i Oplat Lokalnych Bożena Sztandera** powiedziała, że postara się uzyskać opinie UOKiK jak najszybciej.

Więcej uwag nie stwierdzono.

**Przewodniczący Sławomir Kaftan** zarządził głosowanie: kto jest za pozytywnym zaopiniowaniem ww. projektu uchwały, kto jest przeciw, a kto wstrzymał się od głosu?

*W głosowaniu udział wzięło 8 radnych. Komisja jednogłośnie (przy 8 głosach „za”) pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały w ww. sprawie. Opinia komisji nr 103/14/16 stanowi zał. **nr 4** do protokołu.*

#### **Punkt 4**

*Sprawy różne, korespondencja.*

Uwag nie stwierdzono.

#### **Punkt 5**

*Zamknięcie posiedzenia komisji.*

**Przewodniczący Sławomir Kaftan** zamknął posiedzenie Komisji Budżetowo-Gospodarczej.

*Na tym protokół zakończono i podpisano.*

***Protokołowała:***

***Justyna Orzanowska***

***Przewodniczący komisji***

***Sławomir Kaftan***