

Program działań oświatowych w latach 2007-2013

1. DIAGNOZA STANU OŚWIATY W GMINIE WIELUŃ

1.1. Zagadnienia ogólne.

Na obszarze Gminy Wieluń działa 10 szkół podstawowych oraz 4 gimnazja. Z tej liczby 9 szkół podstawowych oraz 3 gimnazja prowadzone są przez Gminę Wieluń (tabela 1. i 3.). Pozostałe dwie szkoły: podstawowa - publiczna w Kadłubie oraz gimnazjum publiczne w Wieluniu przy ulicy Śląskiej prowadzone są przez Stowarzyszenie Przyjaciół Szkół Katolickich w Częstochowie (SPSK) (tabela 2). Do roku 2001 przy dwóch szkołach wiejskich: w Kurowie i Sieńcu funkcjonowały szkoły filialne mające swoje siedziby w innych miejscowościach – Turowie i Olewinie. Do zadań własnych Gminy Wieluń należy prowadzenie przedszkoli. Na terenie miasta działają 4 samodzielne przedszkola publiczne, w tym jedno z oddziałami integracyjnymi dla dzieci niepełnosprawnych fizycznie i umysłowo, a ponadto przy każdej szkole podstawowej na wsi funkcjonują oddziały przedszkolne, które obejmują opieką i wychowaniem dzieci w wieku od 4 do 6 lat. Od 2006 roku z budżetu Gminy Wieluń dotowane jest jednooddziałowe Niepubliczne Przedszkole Sióstr Antoninek przy. ul. Śląskiej.

Tabela 1. Wykaz placówek prowadzonych przez Gminę Wieluń.

Nazwa szkoły/przedszkola	Adres
Szkoła Podstawowa nr 2 w Wieluniu	os. Wyszyńskiego 30a
Szkoła Podstawowa nr 4 w Wieluniu	ul. Piłsudskiego 6
Szkoła Podstawowa nr 5 w Wieluniu	ul. Traugutta 38
Szkoła Podstawowa w Niedzielsku	Bieniądzice 50
Szkoła Podstawowa w Masłowicach	Masłowice 1
Szkoła Podstawowa w Sieńcu	Sieniec 81b
Szkoła Podstawowa w Rudzie	ul. Długa 31
Szkoła Podstawowa w Gaszynie	ul. Harcerska 1
Szkoła Podstawowa w Kurowie	ul. Wieluńska 11
Gimnazjum nr 1 w Wieluniu	ul. 18 Stycznia 24
Gimnazjum nr 2 w Wieluniu	os. Wyszyńskiego 30a
Gimnazjum nr 3 w Wieluniu	ul. Traugutta 38
Przedszkole nr 1 w Wieluniu	ul. Wodna 4
Przedszkole nr 2 w Wieluniu	ul. P.O.W. 14
Przedszkole nr 3 w Wieluniu	os. Armii Krajowej 11
Przedszkole nr 4 w Wieluniu	os. Wyszyńskiego 44

Stowarzyszenie Przyjaciół Szkół Katolickich na prowadzenie dwóch szkół i oddziału przedszkolnego w Kadłubie otrzymuje dotacje na zasadach określonych w ustawie o systemie oświaty oraz uchwale Rady

Miejskiej w Wieluniu.

Tabela 2. Liczba uczniów i oddziałów w szkołach prowadzonych przez SPSK.

Lp	Szkoła	Liczba uczniów					Liczba oddziałów				
		2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07
1	SP SPSK w Kałubie	56	73	49	45	45	5	5	4	6	6
3	Gimnazjum SPSK w Wieluniu	206	185	203	187	157	8	7	7	6	5
Razem szkoły SPSK		262	258	252	232	202	13	12	11	12	11
4	OP w Kałubie	13	32	15	16	12	1	1	1	1	1

1.2. Organizacja pracy szkół w gminie Wieluń

Plan sieci szkół podstawowych i gimnazjów został ustalony uchwałami Rady Miejskiej w Wieluniu:

- 1) nr VIII/50/99 z dnia 26 marca 1999 roku w sprawie ustalenia sieci publicznych szkół podstawowych i gimnazjów oraz granic ich obwodów;
- 2) nr XL/294/02 z dnia 27 marca 2002 roku w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej nr VIII/50/99 z dnia 26 marca 1999 roku w sprawie ustalenia sieci szkół podstawowych i gimnazjów oraz granic ich obwodów.
- 3) Nr XV/119/03 z dnia 19 grudnia 2003 roku w sprawie zmiany uchwały Rady Miejskiej nr VIII/50/99 z dnia 26 marca 1999 roku w sprawie ustalenia sieci szkół podstawowych i gimnazjów oraz granic ich obwodów.

Tabela 3. Liczba uczniów i oddziałów w szkołach prowadzonych przez Gminę Wieluń

Lp	Szkoła	Rok szkolny																	
		2001/2002			2002/03			2003/04			2004/2005			2005/2006			2006/2007		
		L. uczn.	L. oddz.	ucz/oddz	L. uczn.	L. oddz.	ucz/oddz	L. uczn.	L. oddz.	ucz/oddz	L. uczn.	L. oddz.	ucz/oddz	L. uczn.	L. oddz.	ucz/oddz	L. uczn.	L. oddz.	ucz/oddz
1	SP nr 1	324	12	27	187	7	26,71	83	3	27,67	0	0		0	0		0	0	
2	SP nr 2	759	29	26,17	724	28	25,86	722	27	26,74	678	26	26,08	597	23	25,96	561	22	25,5
3	SP nr 4	446	16	27,88	488	17	28,71	504	18	28	533	19	28,05	520	18	28,89	512	18	28,44
4	SP nr 5	481	20	24,05	458	20	22,9	420	18	23,33	416	17	24,47	421	17	24,76	406	16	25,38
5	SP w Niedzielsku	78	5	15,6	76	5	15,2	81	5	16,2	78	5	15,6	69	5	13,8	59	5	11,8
6	SP w Masłowicach	119	6	19,83	119	6	19,83	112	6	18,67	107	6	17,83	99	6	16,5	91	6	15,17
7	SP w Sieńcu	110	6	18,33	107	6	17,83	97	6	16,17	93	6	15,5	91	6	15,17	86	6	14,33
8	SP w Rudzie	147	6	24,5	145	6	24,17	144	6	24	142	6	23,67	132	6	22	114	6	19
9	SP Gaszynie	64	4	16	63	4	15,75	55	4	13,75	58	4	14,5	54	4	13,5	53	4	13,25
10	SP w Kurowie	129	6	21,5	123	6	20,5	117	6	19,5	110	6	18,33	102	6	17	101	6	16,83
Razem szkoły podstawowe		2657	110	24,15	2490	105	23,71	2335	99	23,59	2215	95	23,32	2085	91	22,91	1983	89	22,28
11	G nr 1	621	24	25,88	669	25	26,76	681	26	26,19	689	27	25,52	650	26	25	627	25	25,08
12	G nr 2	416	16	26	377	14	26,93	349	13	26,85	320	12	26,67	298	11	27,09	295	11	26,82
13	G nr 3	388	13	29,85	388	14	27,71	422	14	30,14	372	13	28,62	336	11	30,55	296	10	29,6
Razem gimnazja		1425	53	26,89	1434	53	27,06	1452	53	27,4	1381	52	26,56	1284	48	26,75	1218	46	26,48

Zmiany w organizacji pracy szkół prowadzonych przez Gminę Wieluń przedstawiono w tabeli 4.

Tabela 4. Organizacja pracy szkół podstawowych i gimnazjów w latach szkolnych

Szkoła	Wyszczególnienie	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07	Szkoła	Wyszczególnienie	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07
Szkoła Podstawowa nr 1	Liczba nauczycieli	30	19	12				Szkoła Podstawowa w Niedzielsku	Liczba nauczycieli	10	9	11	10	10	10
	w tym pełnozatrudnionych	23	15	4					w tym pełnozatrudnionych	7	7	6	6	7	6
	Liczba uczniów	324	187	83					Liczba uczniów	78	76	81	78	69	59
	Liczba oddziałów	12	7	3					Liczba oddziałów	5	5	5	5	5	5
	Liczba godzin dydaktycznych	459	295	131					Liczba godzin dydaktycznych	151	151	152	155	157	157
	w tym ponadwymiarowych	36	9	1					w tym ponadwymiarowych	9	13	14	13	11	18
	Liczba pracowników administracji	0	0	0					Liczba pracowników administracji	0	0	0	0	0	0
	Liczba pracowników obsługi	3	3	2					Liczba pracowników obsługi	2	2	2	2	2	2
Szkoła Podstawowa nr 2	Liczba nauczycieli	48	46	47	47	48	43	Szkoła Podstawowa w Masłowicach	Liczba nauczycieli	12	12	11	11	10	10
	w tym pełnozatrudnionych	47	46	45	45	45	40		w tym pełnozatrudnionych	9	9	10	10	8	9
	Liczba uczniów	759	724	722	678	597	561		Liczba uczniów	119	119	112	107	100	91
	Liczba oddziałów	29	28	27	26	23	22		Liczba oddziałów	6	6	6	6	6	6
	Liczba godzin dydaktycznych	978	927,5	924	913,5	867	800		Liczba godzin dydaktycznych	174	171	172	174	174	174
	w tym ponadwymiarowych	118	98,5	107	73,5	18	31		w tym ponadwymiarowych	7	5	11	9	7	7
	Liczba pracowników administracji	1	1	1	1	1	1		Liczba pracowników administracji	0	0	0	0	0	0
	Liczba pracowników obsługi	8,5	8,5	8,5	8,5	8,5	8,5		Liczba pracowników obsługi	3	3	3	3	3	3
Szkoła Podstawowa nr 4	Liczba nauczycieli	30	31	33,5	36,5	36	36	Szkoła Podstawowa w Ścieńcu	Liczba nauczycieli	12	12	11	11	12	12
	w tym pełnozatrudnionych	26	26	27	28	28	30		w tym pełnozatrudnionych	10	9	9	9	9	9
	Liczba uczniów	446	488	504	533	520	513		Liczba uczniów	110	107	97	93	93	86
	Liczba oddziałów	16	17	18	19	18	18		Liczba oddziałów	6	6	6	6	6	6
	Liczba godzin dydaktycznych	523	568	612	665	655	657		Liczba godzin dydaktycznych	206	197	195	195	195	189
	w tym ponadwymiarowych	19	56	61	79,5	64	76		w tym ponadwymiarowych	0	6	11	13	12	22
	Liczba pracowników administracji	1	1	1	1	1	1		Liczba pracowników administracji	0	0	0	0	0	0
	Liczba pracowników obsługi	4	4	4	3,5	3,5	3,5		Liczba pracowników obsługi	2	2	2	2	2	2
Szkoła Podstawowa nr 5	Liczba nauczycieli	37	38	36	37	36	36	Szkoła Podstawowa Rudzie	Liczba nauczycieli	13	14	14	14	15	13
	w tym pełnozatrudnionych	34	34	30	30	24	25		w tym pełnozatrudnionych	10	10	10	9	9	8
	Liczba uczniów	481	458	420	416	421	406		Liczba uczniów	147	145	144	142	132	114
	Liczba oddziałów	20	20	18	17	17	16		Liczba oddziałów	6	6	6	6	6	6
	Liczba godzin dydaktycznych	703	674	598	580	585	577		Liczba godzin dydaktycznych	207	209	216	220	212	205
	w tym ponadwymiarowych	86	59	49	37	40	37		w tym ponadwymiarowych	9	9	13	17	14	18
	Liczba pracowników administracji	1	1	1	1	1	1		Liczba pracowników administracji	0	0	0	0	0	0
	Liczba pracowników obsługi	7,5	6,5	5,5	5	4	4		Liczba pracowników obsługi	3,25	3,25	3,25	3,25	3,25	3,25
Gimnazjum nr 1	Liczba nauczycieli	45	53	51	53	53	53	Szkoła Podstawowa w Gąszynie	Liczba nauczycieli	10	9	9	9	9	12
	w tym pełnozatrudnionych	40	46	44	47	48	47		w tym pełnozatrudnionych	6	6	6	6	6	4
	Liczba uczniów	621	669	681	689	654	628		Liczba uczniów	64	63	55	58	55	53
	Liczba oddziałów	24	25	26	27	26	25		Liczba oddziałów	4	4	4	4	4	4
	Liczba godzin dydaktycznych	879	976	1041	1072	1091	1132		Liczba godzin dydaktycznych	135	135	132	133	134	128
	w tym ponadwymiarowych	132	136	166	145	167	169		w tym ponadwymiarowych	8	9	7	8	9	7
	Liczba pracowników administracji	1	1	1	1	1	1		Liczba pracowników administracji	0	0	0	0	0	0
	Liczba pracowników obsługi	7	7	7	9	9	9		Liczba pracowników obsługi	1,25	1,25	1,25	1,25	1,25	1,25
Gimnazjum nr 2	Liczba nauczycieli	28	30	26	24	26	26	Szkoła Podstawowa w Kurowie	Liczba nauczycieli	11	11	10	10	10	10
	w tym pełnozatrudnionych	25	24	23	23	18	21		w tym pełnozatrudnionych	9	8	9	9	9	8
	Liczba uczniów	416	377	349	320	297	295		Liczba uczniów	129	123	117	110	101	101
	Liczba oddziałów	16	14	13	11	10	11		Liczba oddziałów	6	6	6	6	6	6
	Liczba godzin dydaktycznych	594,8	518,2	515,9	475,6	484	499		Liczba godzin dydaktycznych	210	197	201	192	195	197
	w tym ponadwymiarowych	123	62,2	67,9	48,6	54,29	78		w tym ponadwymiarowych	28	42	46	35	33	34
	Liczba pracowników administracji	1	1	1	1	1	1		Liczba pracowników administracji	0	0	0	0	0	0
	Liczba pracowników obsługi	4,5	4	4	4	4	4		Liczba pracowników obsługi	3	3	3	3	3	3
Gimnazjum nr 3	Liczba nauczycieli	39	38	38	38	31	30	Gmina Wieluń	Liczba nauczycieli	325	322	309,5	300,5	296	291
	w tym pełnozatrudnionych	24	26	23	26	23	15		w tym pełnozatrudnionych	270	266	246	248	234	222
	Liczba uczniów	388	388	422	372	336	297		Liczba uczniów	4082	3924	3787	3596	3375	3204
	Liczba oddziałów	14	13	14	13	11	10		Liczba oddziałów	164	157	152	146	138	135
	Liczba godzin dydaktycznych	567	559	558	547	485	473		Liczba godzin dydaktycznych	5786,8	5577,7	5447,9	5322,1	5234	5188
	w tym ponadwymiarowych	91	62	60	43	44	17		w tym ponadwymiarowych	666	566,7	613,9	521,6	473,29	514
	Liczba pracowników administracji	1	1	1	1	1	1		Liczba pracowników administracji	6	6	6	6	6	6
	Liczba pracowników obsługi	4,5	4,5	3,5	3,5	3,5	3,5		Liczba pracowników obsługi	53,5	52	49	48	47	47

1.3. Problemy kadrowe

Zmniejszająca się liczba uczniów powoduje zmniejszenie liczby oddziałów i w konsekwencji konieczność ograniczenia zatrudnienia nauczycieli w szkołach. Zmiany w liczbie oraz strukturę stopni awansu zawodowego zatrudnionych nauczycieli ilustruje tabela 5.

Tabela 5. Struktura poziomu wykształcenia i stopni awansu zawodowego nauczycieli zatrudnionych w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Wieluń.

WYSZCZEGÓLNIENIE			LICZBA NAUCZYCIELI				
			Ogółem	stażysta	kontraktowy	mianowany	dypłomowany
Stopień naukowy doktora lub doktora habilitowanego, tytuł zawodowy magistra z przygotowaniem pedagogicznym	Rok 2000/01	a)	266	6	25	235	0
		b)	14,62	1,39	1,05	12,18	0
	Rok 2001/02	a)	286	14	37	233	2
		b)	31,77	5,38	9,63	16,26	0,5
	Rok 2002/03	a)	272	9	28	224	11
		b)	19,87	3,71	3,42	12,24	0,5
	Rok 2003/04	a)	272	6	23	210	33
		b)	21,31	3,23	4,62	11,53	1,93
	Rok 2004/05	a)	282	6	27	189	60
		b)	23,84	3,09	7,01	11,72	2,02
	Rok 2005/06	a)	290	2	34	166	88
		b)	24,21	2,52	5,32	15,43	0,94
	Rok 2006/07	a)	292	9	24	139	120
		b)	31,62	4,01	1,95	21,18	4,48
Tytuł zawodowy magistra bez przygotowania pedagogicznego, tytuł zawodowy licencjata z przygotowaniem pedagogicznym	Rok 2000/01	a)	11	1	4	6	0
		b)	1,53	0	0,27	1,26	0
	Rok 2001/02	a)	7	3	1	3	0
		b)	2,65	0,72	0,66	1,27	0
	Rok 2002/03	a)	8	0	3	4	1
		b)	3,92	1,61	0,82	1,16	0,33
	Rok 2003/04	a)	7	2	2	2	1
		b)	3,83	0	2,5	1,33	0
	Rok 2004/05	a)	4	1	3	0	0
		b)	2,37	0,77	1,16	0,44	0
	Rok 2005/06	a)	2	0	1	1	0
		b)	3,96	0,46	1,72	1,78	0
	Rok 2006/07	a)	6	3	2	1	0
		b)	2,38	2,05	0,11	0,22	0
Tytuł zawodowy licencjata bez przygotowania pedagogicznego, dyplom ukończenia kolegium nauczycielskiego, nauczycielskiego kolegium języków obcych, studium nauczycielskiego i pedagogicznego studium technicznego	Rok 2000/01	a)	42	0	2	40	0
		b)	2,67	0	0,39	2,28	0
	Rok 2001/02	a)	40	0	2	38	0
		b)	1,36	0	1,36	0	0
	Rok 2002/03	a)	34	0	2	32	0
		b)	2,59	0,17	0,81	1,61	0
	Rok 2003/04	a)	27	0	1	26	0
		b)	3,35	0,17	2,44	0,74	0
	Rok 2004/05	a)	20	0	1	19	0
		b)	1,43	0	0,55	0,88	0
	Rok 2005/06	a)	12	0	0	12	0
		b)	1,57	0,42	0	1,15	0
	Rok 2006/07	a)	5	1	0	4	0
		b)	1,87	0,72	0	1,15	0
Pozostałe kwalifikacje	Rok 2000/01	a)	11	3	0	8	0
		b)	3,61	2,78	0,61	0,22	0
	Rok 2001/02	a)	5	0	1	4	0
		b)	58,52	2,4	1,12	55	0
	Rok 2002/03	a)	5	1	1	3	0
		b)	3,55	2,78	0,11	0,66	0
	Rok 2003/04	a)	3	0	1	2	0
		b)	2,87	1,8	0,46	0,61	0
	Rok 2004/05	a)	3	0	1	2	0
		b)	1,72	1,64	0	0,08	0
	Rok 2005/06	a)	2	0	0	2	0
		b)	1,75	1,08	0	0,67	0
	Rok 2006/07	a)	5	0	0	5	0
		b)	0	0	0	0	0
Ogółem	Rok 2000/01	a)	330	10	31	289	0
		b)	22,43	4,17	2,32	15,94	0
	Rok 2001/02	a)	338	17	41	278	2
		b)	94,3	8,5	12,77	72,53	0,5
	Rok 2002/03	a)	319	10	34	263	12
		b)	29,93	8,27	5,16	15,67	0,83
	Rok 2003/04	a)	309	8	27	240	34
		b)	31,36	5,2	10,02	14,21	1,93
	Rok 2004/05	a)	309	7	32	210	60
		b)	29,36	5,5	8,72	13,12	2,02
	Rok 2005/06	a)	306	2	35	181	88
		b)	31,49	4,48	7,04	19,03	0,94
	Rok 2006/07	a)	308	13	26	149	120
		b)	35,87	6,78	2,06	22,55	4,48

Około 95% pełnozatrudnionych nauczycieli posiada wykształcenie magisterskie z przygotowaniem pedagogicznym, a niespełna 2,0% jedynie wykształcenie średnie z przygotowaniem pedagogicznym. W najbliższych latach szkoły nie będą oferowały nowych miejsc pracy dla nauczycieli. Niewielkie zapotrzebowanie (1-2 etatów) istnieje w zakresie nauczania języka angielskiego.

1.4. Baza lokalowa

Baza lokalowa szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Wieluń jest zróżnicowana. Większość budynków powstała w latach 60 i 70 ubiegłego stulecia. Budynek Gimnazjum nr 1 w Wieluniu wybudowano w latach 30. Do najmłodszych należy zaliczyć budynki, w których funkcjonują: Przedszkole nr 4, Szkoła Podstawowa nr 2 wraz z Gimnazjum nr 2 – oddany do użytku w 1988 roku oraz Szkoła Podstawowa w Rudzie – 1992 rok. Na terenie Gminy tylko przy 4 szkołach (w tym jednej wiejskiej – Ruda) istnieją sale gimnastyczne, w pozostałych uczniowie odbywają zajęcia wychowania fizycznego w zaadaptowanych do tego celu pomieszczeniach. Wiek i stan techniczny budynków powoduje konieczność corocznego planowania w budżecie Gminy środków na remonty. Do najpilniejszych należy zaliczyć zadania związane z termomodernizacją budynków. Wielkość współczynnika zmianowości obliczanego jako stosunek liczby oddziałów do liczby pomieszczeń do nauki nie przekracza w większości placówek wielkości 1,5, co oznacza, że zakończenie zajęć w najbardziej obciążonych szkołach następuje najpóźniej o godzinie 15⁵⁵. We wszystkich szkołach wiejskich budynki są nie w pełni wykorzystane.

Należy podkreślić, że we wszystkich szkołach podstawowych oraz gimnazjach w Gminie Wieluń dyrektorzy adaptowali pomieszczenia pod potrzeby pracowni komputerowych oraz zakupili zestawy komputerowe – w ramach programu ministerialnego „Pracownia internetowa w każdym gimnazjum” oraz z wykorzystaniem środków budżetowych. Ponadto w ramach konkursów z zakresu profilaktyki antyalkoholowej gimnazja, szkoły podstawowe i przedszkola otrzymały nowoczesny sprzęt komputerowy. Wszystkie pracownie komputerowe mają dostęp do sieci Internet.

Reforma strukturalna i programowa systemu szkolnego stwarza konieczność zakupu nowych środków dydaktycznych i pomocy naukowych, co przy występującej rozbieżności pomiędzy subwencją oświatową a rzeczywistymi kosztami utrzymania szkół jest zadaniem trudnym, możliwym do realizacji w ciągu kilku lat. Dlatego też szkoły podejmują działania zmierzające do pozyskania środków pozabudżetowych w tym środków pomocowych UE (EFS). W roku 2007 sześć szkół otrzymało pracownie komputerowe oraz internetowe centra informacji multimedialnej o łącznej wartości około 120 000 EURO.

1.5. Finanse systemu oświaty gminy Wieluń

Wydatki na oświatę stanowią znaczny udział w budżecie gminy Wieluń – tabela 6. Udział kosztów utrzymania szkół podstawowych, gimnazjów i przedszkoli w ogólnej kwocie wydatków budżetu gminy stanowi od 35% do 40%. Niewielkie odchylenia mają charakter incydentalny – wzrost wynagrodzeń nauczycielskich wynikający ze zmiany systemu wynagradzania w roku 2000, czy też zaplanowanie większego zakresu remontów bazy szkół w roku 2004, to ich przyczyny. Kwota zaplanowana na przeprowadzenie remontów i inwestycji budynków oświatowych w roku 2007 wynosi ponad półtora miliona złotych.

Tabela 6. Budżet gminy Wieluń i wydatki na oświatę w latach 2000-2007

Rok	Budżet gminy	Wydatki na oświatę	Udział wydatków oświatowych w budżecie gminy	Wzrost budżetu	Wzrost wydatków na oświatę
2000	37 446 533 zł	14 158 727 zł	37,81%		
2001	37 703 515 zł	15 107 783 zł	40,07%	0,69%	6,70%
2002	39 190 619 zł	15 724 299 zł	40,12%	3,94%	4,08%
2003	41 990 706 zł	16 023 858 zł	38,16%	7,14%	1,91%
2004	47 098 060 zł	16 810 102 zł	35,69%	12,16%	4,91%
2005	52 176 122 zł	17 757 418 zł	34,03%	10,78%	5,64%
2006	54 753 776 zł	19 822 857 zł	36,20%	4,94%	11,63%
2007*	57 516 866 zł	20 017 439 zł	34,80%	5,05%	0,98%

* - planowane

1.5.1. Finanse szkół gminnych

Podstawą finansowania szkół prowadzonych przez Gminę Wieluń jest subwencja oświatowa, która w całości przeznaczana jest na utrzymanie szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Gminę Wieluń oraz na dotowanie szkół prowadzonych przez SPSK w Częstochowie. Relacje kwoty części oświatowej subwencji ogólnej do kwoty wydatków budżetu Gminy Wieluń w latach 2000 - 2007 przedstawiono w tabeli 7.

Tabela 7. Wysokość budżetu Gminy Wieluń i części oświatowej subwencji ogólnej w latach 2000 - 2007

Rok	Wydatki budżetu gminy	Subwencja oświatowa	Udział subwencji w wydatkach budżetu	Wzrost wydatków budżetu	Wzrost subwencji oświatowej
2000	37 446 533 zł	9 416 037 zł	25,15%		
2001	37 703 515 zł	10 874 427 zł	28,84%	0,69%	15,49%
2002	39 190 619 zł	11 642 776 zł	29,71%	3,94%	7,07%
2003	41 990 706 zł	12 288 225 zł	29,26%	7,14%	5,54%
2004	47 098 060 zł	12 827 751 zł	27,24%	12,16%	4,39%
2005	52 176 122 zł	12 490 982 zł	23,94%	10,78%	-2,63%
2006	54 753 776 zł	12 655 798 zł	23,11%	4,94%	1,32%
2007*	57 516 866 zł	13 287 257 zł	23,10%	5,05%	4,99%

* - planowane

Kolejne lata charakteryzują się wzrostem zarówno wydatków budżetu gminy jak i subwencji oświatowej – z wyjątkiem roku 2005. Wzrost wydatków i subwencji liczony jest każdorazowo w stosunku do roku poprzedniego. Rozbieżność wykazuje dynamika wzrostu obu wielkości. Należy zauważyć że wyraźnie większy wzrost subwencji oświatowej w latach 2001 – 2002 był konsekwencją dochodzenia do pełnej struktury klas w nowo powołanych do funkcjonowania w 1999 roku gimnazjów. W roku szkolnym 1999/2000 w szkołach tych kształcili się tylko uczniowie klas pierwszych, w roku 2000/2001 klas pierwszych i drugich, a w roku 2001/2002 klas od pierwszej do trzeciej. W wyniku tego w kolejnych trzech latach budżetowych miał miejsce przyrost zadań oświatowych, wyrażający się we wzroście liczby uczniów i oddziałów w szkołach prowadzonych przez gminę, i jednoczesny wzrost kosztów realizacji tych zadań.

Wysokość subwencji oświatowej nie pokrywa w pełni kosztów funkcjonowania szkół podstawowych i gimnazjów. Tym spowodowana jest konieczność finansowania tych placówek w części z dochodów własnych gminy – tabela 8.

Tabela 8. Wysokość subwencji oświatowej a koszty funkcjonowania szkół

Rok	Subwencja oświatowa	Koszty funkcjonowania szkół	Środki własne Gminy	Udział subwencji w kosztach całkowitych
2000	9 416 037 zł	10 996 040,00 zł	1 580 003,00 zł	85,63%
2001	10 874 427 zł	11 909 657,00 zł	1 035 230,00 zł	91,31%
2002	11 642 776 zł	13 337 901,00 zł	1 695 125,00 zł	87,29%
2003	12 288 225 zł	13 030 484,00 zł	742 259,00 zł	94,30%
2004	12 827 751 zł	14 943 284,00 zł	2 115 533,00 zł	85,84%
2005	12 490 982 zł	14 271 242,00 zł	1 780 260,00 zł	87,53%
2006	12 655 798 zł	15 972 261,00 zł	3 316 463,00 zł	79,24%
2007*	13 287 257 zł	15 668 403,00 zł	2 381 146,00 zł	84,80%

* - planowane

W kosztach funkcjonowania szkół uwzględniono wszystkie wydatki (łącznie z inwestycjami i remontami) w rozdziałach 80101 – szkoły podstawowe, 80110 – gimnazja, 80113 – dowożenie uczniów do szkół, 80114 – zespoły obsługi ekonomiczno – administracyjnej szkół, 801045 – komisje egzaminacyjne, 80146 - doksztalcanie i doskonalenie nauczycieli, 85401 - świetlice szkolne.

Wysokość części oświatowej subwencji ogólnej dla jednostek samorządu terytorialnego jest naliczana w

oparciu o liczbę uczniów w szkołach prowadzonych i dotowanych przez tę jednostkę samorządu terytorialnego z wykorzystaniem tzw. standardu podziału subwencji (standard A) oraz określanych przez ministra wag zwiększających, uwzględniających np. wyższe koszty kształcenia w szkołach wiejskich, kształcenia uczniów niepełnosprawnych o różnym stopniu niepełnosprawności, poziom wykształcenia nauczycieli i wiele innych. W efekcie jednostka samorządu terytorialnego otrzymuje na każdego ucznia wyliczone przez ministra właściwego do spraw oświaty koszty jego kształcenia w szkołach i placówkach określonego typu.

Tabela 9. Standard podziału subwencji oświatowej i koszty kształcenia ucznia w Gminie Wieluń

Rok szkolny	Liczba uczniów przeliczeniowych	Subwencja oświatowa	Standard A (krajowy)	Standard dla gminy Wieluń	Koszt utrzymania szkół w gminie Wieluń	Koszt kształcenia 1 ucznia w gminie Wieluń
2000	4084	9 416 037 zł	1 930,00 zł	2 306 zł	10 996 040,00 zł	2 692,47 zł
2001	4067	10 874 427 zł	2 122,40 zł	2 674 zł	11 909 657,00 zł	2 928,36 zł
2002	4393	11 642 776 zł	2 287,57 zł	2 650 zł	13 337 901,00 zł	3 036,17 zł
2003	4216	12 288 225 zł	2 403,77 zł	2 915 zł	13 030 484,00 zł	3 090,72 zł
2004	4058	12 827 751 zł	2 644,24 zł	3 161 zł	14 943 284,00 zł	3 682,43 zł
2005	4287	12 490 982 zł	2 769,80 zł	2 914 zł	14 271 242,00 zł	3 328,96 zł
2006	4008	12 655 798 zł	2 948,84 zł	3 158 zł	15 972 261,00 zł	3 985,10 zł
2007	3776	13 287 257 zł	3 198,53 zł	3 519 zł	15 668 403,00 zł	4 149,47 zł

Rzeczywisty koszt kształcenia w gminie Wieluń jest w istotny sposób wyższy od standardu wyliczanego przez ministerstwo.

Zróżnicowane są również koszty kształcenia uczniów w poszczególnych szkołach na terenie gminy – tabela 10. Najtaniej kosztuje gminę kształcenie uczniów w podstawowych szkołach miejskich oraz gimnazjach.

Z przedstawionych danych wynika jednoznacznie, że subwencja oświatowa mimo ustawowych zapisów nie pokrywa ponoszonych przez gminę Wieluń kosztów prowadzenia szkół podstawowych i gimnazjów. Ewentualne roszczenia gminy uniemożliwia brak ministerialnych standardów w zakresie kosztów edukacji.

Tabela 10. Koszty kształcenia w szkołach prowadzonych przez Gminę Wieluń

Lp	Szkoła	Liczba uczniów							Plan finansowy (w zł)						Koszt kształcenia ucznia* (w zł)					
		00/01	01/02	02/03	03/04	04/05	05/06	06/07	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2001	2002	2003	2004	2005	2006
1	SP nr 2	747	759	724	722	678	597	561	1 787 816	1 874 986	1 945 854	2 091 333	2 097 365	2 141 870	2 381	2 509	2 690	2 957	3 222	3 661
2	SP nr 4	417	446	488	504	533	520	512	995 140	1 064 338	1 155 088	1 294 955	1 426 750	1 452 889	2 332	2 314	2 341	2 521	2 699	2 808
3	SP nr 5	512	481	458	420	416	421	406	1 214 188	1 260 898	1 272 601	1 257 199	1 311 539	1 341 935	2 420	2 664	2 858	3 003	3 140	3 226
4	SP w Niedzielsku	86	78	76	81	78	69	59	308 870	339 483	368 277	374 960	361 014	433 175	3 706	4 390	4 742	4 687	4 814	6 597
5	SP w Masłowicach	119	119	119	112	107	99	91	389 266	400 362	424 744	454 179	453 930	534 844	3 271	3 364	3 641	4 116	4 351	5 552
6	SP w Sieńcu	118	110	107	97	93	91	86	502 733	410 114	443 141	462 580	465 471	515 857	4 359	3 763	4 275	4 835	5 041	5 775
7	SP w Rudzie	155	147	145	144	142	132	114	518 514	527 670	571 295	593 846	583 422	587 563	3 404	3 606	3 949	4 143	4 207	4 663
8	SP Gaszynie	67	64	63	55	58	54	53	337 756	303 758	318 802	312 819	334 473	370 702	5 118	4 771	5 284	5 586	5 902	6 907
9	SP w Kurowie	134	129	123	117	110	102	101	489 522	486 377	509 061	513 340	533 738	545 845	3 699	3 830	4 207	4 477	4 973	5 369
Razem szkoły podstawowe		2355	2333	2303	2252	2215	2085	1983	6 543 805	6 667 986	7 008 863	7 355 211	7 567 702	7 924 680	2 787	2 870	3 066	3 284	3 485	3 864
11	G nr 1 w Wieluniu	408	621	669	681	689	650	627	1 176 862	1 566 939	1 880 224	1 984 717	2 293 959	2 439 902	2 457	2 460	2 794	2 903	3 393	3 798
12	G nr 2 w Wieluniu	301	416	377	349	320	298	295	819 169	1 048 475	1 114 239	1 117 410	1 086 567	1 131 260	2 414	2 602	3 031	3 293	3 475	3 809
13	G nr 3 w Wieluniu	260	388	388	422	372	336	296	716 988	924 399	1 005 122	1 094 406	1 118 901	1 121 480	2 369	2 382	2 517	2 700	3 108	3 476
Razem gimnazja		969	1425	1434	1452	1381	1284	1218	2 713 019	3 539 813	3 999 585	4 196 533	4 499 427	4 692 642	2 420	2 479	2 777	2 938	3 336	3 718
Razem szkoły samorządowe		3324	3758	3737	3704	3596	3369	3201	9 256 824	10 207 799	11 008 448	11 551 744	12 067 129	12 617 322	2 669	2 721	2 954	3 149	3 428	3 808

* - bez wydatków inwestycyjnych, kosztów dowozu, ZOPOW, kosztów doskonalenia, które w jednakowym stopniu obciążają koszty każdej ze szkół i nie wpływają na porównanie kosztów między szkołami

Na jednostkowe koszty kształcenia największy wpływ ma liczebność klas. Średnią liczebność klas zilustrowano w tabeli 11.

Tabela 11. Przeciętna liczba uczniów w oddział w szkołach prowadzonych przez Gminę Wieluń

	Rok szkolny						
	2000/01	2001/02	2002/03	2003/04	2004/05	2005/06	2006/07
Średnia liczebność oddziału w Gminie w tym	23,55	25,04	24,84	24,91	24,46	24,24	23,71
SP na wsi	16,73	20,33	19,27	18,73	17,82	16,58	15,27
SP w mieście	26,33	26,25	25,81	26,08	27,13	26,52	26,41
Gimnazja	26,22	26,89	27,06	27,40	26,56	26,75	26,48

Nieoficjalny standard liczebności oddziałów (projekt rozporządzenia ministra właściwego ds. oświaty z 2000 r., które nie zostało wdrożone w życie) wynosi dla szkół wiejskich 18 uczniów w klasie a dla szkół miejskich 26 uczniów.

Jednym z obowiązków organu prowadzącego wynikającym z ustawy o systemie oświaty jest obowiązek dowożenia uczniów do szkół. Realizacja tego obowiązku ma miejsce w przypadku, kiedy odległość z domu do szkoły przekracza 3 kilometry dla uczniów klas I-IV lub 4 kilometry dla uczniów klas V- VI i gimnazjalnych.

W roku szkolnym 2006 – 2007 dzieci dojeżdżają do szkół na następujących trasach:

1. Szkoła Podstawowa w Rudzie: komunikacja miejska MPK – przewozy otwarte na trasie Wieluń – Ruda oraz Ruda – Rychłowice - Nowy Świat – Kamionka
2. Gimnazjum nr 1: komunikacja PKS – przewozy zamknięte
 - a) I trasa: Wieluń – Gaszyn – Kadłub – Gaszyn – Wieluń
 - b) II trasa Wieluń – Urbanice – Małyszyn – Masłowice – Starzenice – Wieluń
 - c) III trasa Wieluń – Widoradz – Olewin – Sieniec – Jodłowiec – Sieniec – Wieluń
 - d) komunikacja miejska MPK – przewozy otwarte na trasie Olewin – Sieniec – Widoradz – Olewin

Dodatkowo uczniowie korzystają z linii otwartych komunikacji miejskiej MPK (linia C-4 i A-2 oraz F-2, B-2 i D-2)

3. Gimnazjum nr 3: komunikacja PKS – przewozy zamknięte trasa Wieluń- Gaszyn – Turów – Zwiechy – Kurów – Srebrnica - Kurów – Kazimierz – Dąbrowa - Wieluń

Dodatkowo dzieci korzystają z linii otwartych komunikacji miejskiej MPK (linia A-1 i G)

4. Szkoła Podstawowa w Sieńcu – dzieci korzystają z linii obsługującej Gimnazjum nr 1
5. Szkoła Podstawowa w Masłowicach – dzieci korzystają z linii obsługującej Gimnazjum nr 1
6. Szkoła Podstawowa w Kurowie – dzieci korzystają z linii obsługującej Gimnazjum nr 3 oraz z linii otwartych komunikacji miejskiej MPK (D-1)

Liczba dowożonych dzieci w dowozach zamkniętych w roku szkolnym 2006/07 oraz w latach poprzednich przedstawiona została w tabeli 12.

Tabela 12. Dowożenie dzieci do szkół

Rok szkolny	2001/02	2003/04	2002/03	2004/05	2005/06	2006/07
Szkoła Podstawowa w Rudzie	44	45	49	47	37	35
Wieluń	9	11	10	10	0	0
Kamionka, Nowy Świat, Rychłowie	35	34	39	37	37	35
Gimnazjum nr 1	96	173	110	149	154	140
Jodłowiec, Sieniec,	51	72	45	57	60	53
Starzenice, Masłowice	45	71	54	57	61	58
Kadłub, Gaszyn	0	30	11	35	33	29
Szkoła Podstawowa w Sieńcu	88	57	67	53	52	50
Szkoła Podstawowa w Masłowicach	16	34	28	25	29	29
Gimnazjum nr 3	61	54	52	51	41	41
Szkoła Podstawowa w Kurowie	57	50	57	55	58	59
Razem	362	413	363	380	371	354

1.5..2. Finanse przedszkoli

Zgodnie z art. 79 ust. 1 ustawy o systemie oświaty przedszkola prowadzone przez Gminę Wieluń pozostają jednostkami budżetowymi, które zgodnie ust. 2 tego samego artykułu mogą gromadzić środki na rachunku dochodów własnych na zasadach określonych w odrębnych przepisach m.in. uchwale nr **XXVII/272/05** Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 11 marca 2005 roku w sprawie wskazania jednostek budżetowych – szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Wieluń – które utworzą rachunki dochodów własnych oraz ustalenia źródeł tych dochodów i ich przeznaczenia. Zgodnie z § 2 uchwały źródłami dochodów środków specjalnych w przedszkolach są:

- 1) dochody z tytułu odpłatności za zajęcia wykraczające poza podstawę programową kształcenia lub wychowania przedszkolnego,
- 2) dochody z odpłatności obejmującej częściowy koszt przygotowania posiłków w przedszkolach,
- 3) dochody z organizacji szkoleń, seminariów, konferencji, spotkań, imprez,
- 4) odpłatność za wydanie duplikatów świadectw i legitymacji szkolnych,
- 5) dochody z prowizji z tytułu polisy ubezpieczeniowej zawartej na ubezpieczenie dzieci i pracowników,
- 6) dochody z odsetek bankowych od środków zgromadzonych na wydzielonym rachunku dochodów własnych,
- 7) dochody z najmu lokali mieszkalnych i użytkowych, powierzchni reklamowych oraz inne, o których stanowią przepisy szczególne.

Pozyskane z powyższych źródeł środki zgodnie z § 3 tej samej uchwały przeznaczone są na wydatki związane z:

- 1) zakup pomocy naukowych i dydaktycznych, oraz sprzętu niezbędnego do prawidłowej realizacji procesu dydaktyczno – wychowawczego,
- 2) zakup materiałów i wyposażenia oraz pokrywanie innych kosztów związanych z funkcjonowaniem jednostki budżetowej,
- 3) naprawy bieżące, konserwacje i remonty o wartości nieprzekraczającej określonej dla środków trwałych w ustawie o podatku dochodowym od osób prawnych, obiektów jednostki budżetowej oraz jej sprzętu,
- 4) zakup opału, energii elektrycznej i ciepłej, wody oraz usług komunalnych,
- 5) dofinansowanie doskonalenia zawodowego nauczycieli,
- 6) udzielanie pomocy materialnej uczniom i wychowankom,
- 7) organizację imprez kulturalnych, sportowych, zawodów i konkursów dla uczniów i wychowanków,
- 8) wydatki związane z uzyskiwaniem dochodów własnych, o których mowa w § 2 pkt 1 i 2, w tym

wypłatę wynagrodzeń bezosobowych.

Zasady oraz wysokość wpłat rodziców za usługi świadczone przez przedszkola reguluje uchwała nr XIX/157/04 Rady Miejskiej w Wieluniu z dnia 14 maja 2004 r. Za świadczenia przedszkoli publicznych prowadzonych przez Gminę wykraczające poza realizację podstaw rodzice wnoszą stałą opłatę miesięczną w wysokości:

- 1) 10% minimalnego wynagrodzenia za pracę – przy pobycie dziecka w przedszkolu powyżej 5 godzin dziennie i korzystaniu z 3 posiłków,
- 2) 8% minimalnego wynagrodzenia za pracę – przy pobycie dziecka w przedszkolu 5 godzin dziennie i korzystaniu z 2 posiłków.

Ponadto rodzice ponoszą koszty rzeczywiste zakupu surowców. Koszty te ustalane są przez dyrektora przedszkola w uzgodnieniu z radą rodziców oraz osobą prowadzącą stołówkę przedszkolną. Zakres świadczeń przedszkoli oraz wysokość wpłat za wyżywienie określa umowa cywilnoprawna zawierana pomiędzy dyrektorem przedszkola a rodzicami (opiekunami) dziecka.

Wysokość środków przeznaczanych na utrzymanie przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w budżecie Gminy ustalana jest na podstawie kosztów funkcjonowania tych placówek w roku poprzedzającym rok budżetowy i przewidywanej wysokości współczynnika inflacji - tabela 14. Środki pomiędzy poszczególne placówki dzielone są w oparciu o następujące zasady:

- a) każdej placówce przydzielane są środki na wynagrodzenie i pochodne (w tym składki ZUS, podatek, nagrody jubileuszowe itp.) zgodnie ze stanem zatrudnienia na dzień 1 stycznia roku budżetowego z uwzględnieniem przewidywanego wzrostu wynagrodzeń w sferze budżetowej,
- b) pozostałe środki dzielone są na poszczególne placówki z uwzględnieniem realizacji wydatków pozapłacowych w roku poprzednim, liczby wychowanków oraz liczby oddziałów w każdej z placówek a także prognozowany wzrost cen towarów i usług.

Tabela 14. Plany finansowe przedszkoli i oddziałów przedszkolnych i ich wykonanie w latach 2001 – 2007

Typy placówek	Rok 2001		Rok 2002		Rok 2003		Rok 2004		Rok 2005		Rok 2006		Rok 2007
	Plan	Wykonanie	Plan	Wykonanie	Plan	Wykonanie	Plan	Wykonanie	Plan	Wykonanie	Plan	Wykonanie	Plan
Przedszkola	2 642 777 zł	2 590 934 zł	2 733 020 zł	2 545 766 zł	2 795 880 zł	2 638 733 zł	2 817 225 zł	2 816 872 zł	3 079 094 zł	3 076 630 zł	3 444 275 zł	3 431 551 zł	3 868 230 zł
Oddziały przedszkolne	392 365 zł	369 590 zł	399 633 zł	398 930 zł	421 458 zł	402 619 zł	349 935 zł	349 609 zł	409 658 zł	409 547 zł	426 139 zł	419 045 zł	480 806 zł
Razem	3 035 142 zł	2 960 524 zł	3 132 653 zł	2 944 696 zł	3 217 338 zł	3 041 352 zł	3 167 160 zł	3 166 481 zł	3 488 752 zł	3 486 177 zł	3 870 414 zł	3 850 596 zł	4 349 036 zł

Liczba dzieci objętych wychowaniem przedszkolnym od kilku lat jest ustabilizowana wynosi od 850 do 900 – około 60% populacji. Jednostkowe koszty opieki i wychowania ponoszone przez gminę w przedszkolach ilustruje tabela 15.

Tabela 15. Koszty kształcenia wychowanka w placówkach przedszkolnych w latach 2003–2007

Lp	Przedszkole	Liczba wychowanków						Plan finansowy*					Koszt wychowanka**				
		02/03	03/04	04/05	05/06	06/07	07/08	2003	2004	2005	2006	2007	2003	2004	2005	2006	2007
1	Publiczne Przedszkole nr 1	110	120	118	121	130	154	394 981 zł	440 268 zł	505 785 zł	524 606 zł	555 885 zł	3 485 zł	3 689 zł	4 250 zł	4 231 zł	4 028 zł
2	Publiczne Przedszkole nr 2	182	225	239	231	251	251	660 065 zł	754 024 zł	809 978 zł	917 317 zł	1 002 290 zł	3 362 zł	3 283 zł	3 427 zł	3 860 zł	3 993 zł
3	Publiczne Przedszkole nr 3	147	159	142	146	150	149	446 161 zł	478 085 zł	523 101 zł	514 974 zł	549 692 zł	2 955 zł	3 118 zł	3 650 zł	3 495 zł	3 673 zł
4	Publiczne Przedszkole nr 4	215	217	215	243	255	250	1 137 526 zł	1 141 648 zł	1 220 057 zł	1 379 043 zł	1 403 503 zł	5 274 zł	5 277 zł	5 439 zł	5 583 zł	5 540 zł
Razem przedszkola		654	721	714	741	786	804	2 638 733 zł	2 814 025 zł	3 058 921 zł	3 335 940 zł	3 511 370 zł	3 902 zł	3 916 zł	4 231 zł	4 413 zł	4 434 zł

* - bez wydatków inwestycyjnych

** - ponoszony z budżetu Gminy

1.5.3. Inwestycje i remonty

Gmina Wieluń corocznie przeznacza w swoim budżecie środki na poprawę stanu bazy lokalowej prowadzonych przez siebie szkół i przedszkoli. Wysokość środków przeznaczanych na remonty w poszczególnych latach ilustruje tabela 17.

Tabela 17. Remonty w szkołach i przedszkolach prowadzonych przez Gminę Wieluń

Lp	Szkoła / Placówka	Rok 1998	Rok 1999	Rok 2000	Rok 2001	Rok 2002	Rok 2003	Rok 2004	Rok 2005	Rok 2006	Rok 2007	Ogółem
1	Szkoła Podstawowa nr 1	36 093 zł	106 551 zł									142 644 zł
2	Szkoła Podstawowa nr 2	77 763 zł	23 742 zł				10 000 zł	943 180 zł	177 559 zł	33 193 zł	25 000 zł	1 290 437 zł
3	Szkoła Podstawowa nr 4		12 300 zł			20 600 zł	23 697 zł	16 890 zł	17 335 zł	96 915 zł	128 500 zł	316 237 zł
4	Szkoła Podstawowa nr 5	57 998 zł	8 999 zł	57 463 zł	10 000 zł	57 865 zł	20 000 zł	6 685 zł	18 490 zł	491 566 zł	813 458 zł	1 542 524 zł
5	Szkoła Podstawowa w Niedzielsku	9 202 zł	20 476 zł				5 000 zł		1 632 zł	5 858 zł	99 150 zł	141 318 zł
6	Szkoła Podstawowa w Masłowicach		13 200 zł			2 300 zł	113 971 zł	9 164 zł	35 425 zł	123 700 zł	23 000 zł	320 760 zł
7	Szkoła Podstawowa w Sieńcu	5 000 zł		22 175 zł		4 601 zł	15 574 zł	94 174 zł	2 765 zł	3 517 zł	2 500 zł	150 306 zł
8	Szkoła Podstawowa w Rudzie					811 569 zł	52 416 zł		51 917 zł	6 425 zł	25 780 zł	948 107 zł
9	Szkoła Podstawowa Gaszynie		9 600 zł			1 052 zł	1 380 zł	2 150 zł	2 113 zł	1 120 zł	23 000 zł	40 415 zł
10	Szkoła Podstawowa w Kurowie	10 997 zł	8 900 zł	18 000 zł		3 393 zł	3 016 zł	170 328 zł	37 227 zł	122 447 zł	10 000 zł	384 308 zł
11	Gimnazjum nr 1 w Wieluniu		25 000 zł	103 859 zł	54 915 zł	206 697 zł	96 300 zł	315 250 zł	29 045 zł	97 183 zł	70 900 zł	999 149 zł
12	Gimnazjum nr 2 w Wieluniu						39 020 zł	9 240 zł	19 440 zł	12 049 zł	6 500 zł	86 249 zł
13	Gimnazjum nr 3 w Wieluniu		3 400 zł		12 456 zł	4 500 zł	18 425 zł	16 800 zł	43 967 zł	28 880 zł	24 000 zł	152 428 zł
14	Przedszkole nr 1	19 450 zł		79 492 zł	5 200 zł	48 300 zł	2 200 zł	4 500 zł	27 660 zł	44 359 zł	114 447 zł	345 608 zł
15	Przedszkole nr 2		13 660 zł		12 000 zł	15 209 zł	15 580 zł	25 545 zł	22 574 zł	772 475 zł	51 790 zł	928 833 zł
16	Przedszkole nr 3	24 717 zł		21 758 zł	49 414 zł		11 964 zł	24 500 zł	19 000 zł	23 342 zł	99 429 zł	274 125 zł
17	Przedszkole nr 4			97 107 zł	36 869 zł	98 453 zł	62 105 zł	2 000 zł	22 869 zł	65 270 zł	57 500 zł	442 173 zł
18	Przedszkole nr 5			21 388 zł	58 778 zł							80 166 zł
Razem		241 221 zł	245 827 zł	421 242 zł	239 633 zł	1 274 538 zł	490 648 zł	1 640 406 zł	529 018 zł	1 928 299 zł	1 574 954 zł	8 585 785 zł

* Rok 2007 – wysokość planowanych środków

1.5..4. Obsługa finansowo – administracyjna i planowanie

Gmina Wieluń od momentu przejęcia do prowadzenia szkół podstawowych w 1994 roku zdecydowała się na scentralizowany system obsługi finansowo administracyjnej placówek oświatowych. W tym celu Rada Miejska w Wieluniu w 1993 roku powołała jednostkę budżetową o nazwie: Zakład Obsługi Placówek Oświatowo-Wychowawczych w Wieluniu. Obecnie w zakładzie zatrudnionych jest 10 osób, w tym jedna na stanowisku usługowym.

Przygotowanie planów finansowych jednostek oświatowych odbywa się przy ścisłym współdziałaniu zakładu i dyrektorów poszczególnych szkół i przedszkoli, zgodnie z terminami określonymi w ustawie i uchwale Rady Miejskiej w Wieluniu. Dyrektorzy w październiku, po otrzymaniu informacji o realizacji po trzech kwartałach planów finansowych na bieżący rok, na specjalnie przygotowanych formularzach przygotowują wstępne plany na rok następny. Zbiorcza informacja o planowanych wydatkach przygotowana jest przez zakład i przekazywana Wydziałowi Finansowemu Urzędu Miejskiego. Po analizach projektowanych dochodów i wydatków wszystkich działów budżetu gminy zakład otrzymuje informacje o wysokości kwot na wynagrodzenia i pochodne, pozostałe wydatki bieżące i wydatki inwestycyjne w działach 801 – oświata oraz 854 – edukacyjna opieka wychowawcza. Kwoty te dzielone są na poszczególne placówki według następujących zasad:

1. przyznawane są środki na wynagrodzenia i pochodne wg aktualnego i prognozowanego na nowy rok szkolny zatrudnienia,
2. pozostałe środki dzieli się na ucznia z wykorzystaniem wag określonych przez ministra w rozporządzeniu¹
3. na wydatki inwestycyjne szkoły otrzymują środki zgodnie z harmonogramem zadań wynikających ze „Strategii rozwoju gminy Wieluń” i WPI.

Podziału tak otrzymanych kwot na paragrafy dokonują dyrektorzy szkół i przedszkoli we współdziałaniu z głównym księgowym Zakładu. Ostateczne plany finansowe dyrektorzy szkół i przedszkoli przygotowują po uchwaleniu budżetu przez Radę Miejską.

2. PLAN ROZWOJU SYSTEMU OŚWIATY W GMINIE WIELUŃ

2.1. Prognoza demograficzna

Analiza demograficzna wskazuje wyraźnie na pogłębianie się niżu demograficznego w szkołach podstawowych i gimnazjach. Zjawisko to będzie wpływało na ograniczanie zakresu zadań edukacyjnych w tych szkołach. Prognozowaną liczbę uczniów w kolejnych latach przedstawia tabela 18.

Tabela 18. Prognozowana liczba uczniów w szkołach prowadzonych przez Gminę Wieluń

Szkoły Podstawowe																
Klasa	2005/06		2006/07		2007/08		2008/09		2009/10		2010/11		2011/12		2012/13	
	Rok urodzenia	Liczba dzieci	Rok urodzenia	Liczba dzieci	Rok urodzenia	Liczba dzieci	Rok urodzenia	Liczba dzieci	Rok urodzenia	Liczba dzieci	Rok urodzenia	Liczba dzieci	Rok urodzenia	Liczba dzieci	Rok urodzenia	Liczba dzieci
I	1998	316	1999	345	2000	370	2001	304	2002	272	2003	273	2004	299	2005	290
II	1997	347	1998	316	1999	345	2000	370	2001	304	2002	272	2003	273	2004	299
III	1996	348	1997	347	1998	316	1999	345	2000	370	2001	304	2002	272	2003	273
IV	1995	379	1996	348	1997	347	1998	316	1999	345	2000	370	2001	304	2002	272
V	1994	348	1995	379	1996	348	1997	347	1998	316	1999	345	2000	370	2001	304
VI	1993	430	1994	348	1995	379	1996	348	1997	347	1998	316	1999	345	2000	370
Razem w obwodzie		2168		2083		2105		2030		1954		1880		1863		1808
Gimnazja																
I	1992	462	1993	430	1994	348	1995	379	1996	348	1997	347	1998	315	1999	331
II	1991	489	1992	462	1993	430	1994	348	1995	379	1996	348	1997	347	1998	315
III	1990	531	1991	489	1992	462	1993	430	1994	348	1995	379	1996	348	1997	347
Razem w obwodzie		1482		1381		1240		1157		1075		1074		1010		993

Zmniejszająca się liczba uczniów w szkołach przy nieproporcjonalnym zmniejszaniu się liczby oddziałów, mającej wpływ na wielkość zatrudnienia, będzie powodowała zwiększeniu kosztów

1 Rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie zasad podziału części oświatowej subwencji

jednostkowych kształcenia. Gmina stanie przed koniecznością wprowadzenia trudnych ze względów społecznych zmian w istniejącej sieci.

2.2. Prognoza finansowa

Sytuacja demograficzna będzie niekorzystnie wpływała na możliwości finansowania kosztów utrzymania szkół prowadzonych przez Gminę Wieluń wyłącznie z części oświatowej subwencji ogólnej.

Rzeczywiste koszty kształcenia w poszczególnych placówkach będą szybciej rosły niż inflacja w związku ze zmniejszaniem się liczby uczniów w szkole. W większości szkół spadek liczby uczniów nie będzie powodował adekwatnej zmiany w liczbie oddziałów. Stąd dopłata z budżetu gminy do kosztów utrzymania aktualnej sieci szkół będzie wzrastać (porównaj Tabela 8). Zwiększenia kosztów będzie ponadto wynikać z awansu zawodowego nauczycieli i odpraw dla zwalnianych nauczycieli.

2.3. Zabezpieczenie i poprawa stanu bazy lokalowej

Gmina jako organ prowadzący jest zobowiązana do zapewnienia warunków realizacji zadań statutowych prowadzonych przez siebie szkół i przedszkoli, w szczególności do dbałości o stan bazy lokalowej. Realizując to zadanie Gmina Wieluń będzie prowadzić remonty bieżące obiektów oświatowych oraz modernizacje, remonty i inwestycje w poszczególnych jednostkach. Wyznacznikiem działań w tym zakresie jest wieloletni plan inwestycyjny (tabela 20.) oraz "Strategia rozwoju społeczno - gospodarczego Gminy Wieluń na lata 2004 - 2013".

Tabela 20. Remonty i inwestycje w placówkach oświatowych wg WPI

L.P.	Nazwa zadania	Cel realizacji	Jednostka realizująca lub koordynująca zadanie	Okres realizacji	Ogółem nakłady	Źródła finansowania wydatków			Uwagi
						Budżet Gminy	Pożyczki	Inne źródła	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
1	Remont elewacji i dachu budynku Szkoły Podstawowej nr 4 w Wieluniu	Poprawa stanu elewacji i dachu	Szkoła Podstawowa nr 4 w Wieluniu	2008	50 000	50 000			Wspólna inwestycja ze Starostwem Powiatowym
2	Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Kadłubie	Ochrona atmosfery	Zakład Obsługi Placówek Oświatowo – Wychowawczych	2007 – 2008	450 000	220 000	180 000	50 000	Współudział SPSK w Częstochowie. Pożyczka z WFOŚiGW
3	Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej nr 5 w Wieluniu	Ochrona atmosfery	Zakład Obsługi Placówek Oświatowo – Wychowawczych	2006 – 2007	1 282 900	804 400	478 500		Pożyczka z WFOŚiGW
4	Remont kanalizacji w budynku Gimnazjum nr 1 w Wieluniu	Poprawa stanu technicznego budynku	Gimnazjum nr 1 w Wieluniu	2006 – 2008	120 000	120 000			49 500 w 2006 roku
5	Dostosowanie budynku Przedszkola nr 1 do wymagań p.poż	Wykonanie decyzji PSP w Wieluniu	Przedszkole nr 1 w Wieluniu	2007 – 2008	184 000	184 000			Decyzja PSP – brak możliwości dofinansowania
6	Dostosowanie budynków Przedszkola nr 3 do wymagań p.poż	Wykonanie decyzji PSP w Wieluniu	Przedszkole nr 3 w Wieluniu	2007 – 2008	90 000	90 000			Decyzja PSP – brak możliwości dofinansowania
7	Termomodernizacja budynku Przedszkola nr 2 w Wieluniu	Ochrona atmosfery	Zakład Obsługi Placówek Oświatowo – Wychowawczych	2007 – 2008	690 000	410 000	280 000		Pożyczka z WFOŚiGW
8	Termomodernizacja budynku Przedszkola nr 1 w Wieluniu	Ochrona atmosfery	Zakład Obsługi Placówek Oświatowo – Wychowawczych	2007 – 2008	700 000	420 000	280 000		Pożyczka z WFOŚiGW
9	Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Gaszynie	Ochrona atmosfery	Zakład Obsługi Placówek Oświatowo – Wychowawczych	2007 – 2008	440 000	270 000	170 000		Pożyczka z WFOŚiGW
10	Remont elewacji i obróbki blacharskiej budynku Gimnazjum nr 1 w Wieluniu	Poprawa stanu technicznego budynku	Gimnazjum nr 1 w Wieluniu	2007 – 2011	200 000	200 000			
11	Modernizacja boiska wielofunkcyjnego przy szkole Podstawowej nr 2	Rozwój bazy sportowej	Urząd Miejski w Wieluniu	2008 – 2011	500 000	300 000		200 000	
12	Remont elewacji budynku Przedszkola nr 3 w Wieluniu	Poprawa stanu technicznego budynku	Przedszkole nr 3 w Wieluniu	2008	60 000	60 000			
13	Modernizacja oświetlenia i instalacji CO w Gimnazjum nr 1 w Wieluniu	Poprawa stanu technicznego budynku	Zakład Obsługi Placówek Oświatowo – Wychowawczych	2008 – 2010	300 000	250 000	50 000		Pożyczka z WFOŚiGW
14	Modernizacja kompleksu boisk przy Szkole Podstawowej nr 4	Rozwój bazy sportowej	Urząd Miejski w Wieluniu	2008	80 000				
15	Termomodernizacja budynku Przedszkola nr 4 w Wieluniu	Ochrona atmosfery	Zakład Obsługi Placówek Oświatowo – Wychowawczych	2009 – 2010	700 000	500 000	200 000		Pożyczka z WFOŚiGW
16	Remont dachu budynku Szkoły Podstawowej w Sieńcu	Poprawa stanu technicznego budynku	Szkoła Podstawowa w Sieńcu	2008	110 000	110 000			
17	Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Niedzielsku	Ochrona atmosfery	Zakład Obsługi Placówek Oświatowo – Wychowawczych	2009 – 2010	350 000	200 000	150 000		Pożyczka z WFOŚiGW
18	Modernizacja boiska przy Gimnazjum nr 1 w Wieluniu	Rozwój bazy sportowej	Urząd Miejski w Wieluniu	2009 – 2011	450 000	250 000		200 000	
19	Termomodernizacja budynku Szkoły Podstawowej w Rudzie	Ochrona atmosfery	Zakład Obsługi Placówek Oświatowo – Wychowawczych	2010 – 2012	900 000	550 000	350 000		Pożyczka z WFOŚiGW
20	Modernizacja boiska wielofunkcyjnego przy Szkole Podstawowej w Sieńcu	Rozwój bazy sportowej	Urząd Miejski w Wieluniu	2010	450 000	250 000		200 000	
21	Modernizacja boiska wielofunkcyjnego przy Szkole Podstawowej w Gaszynie	Rozwój bazy sportowej	Urząd Miejski w Wieluniu	2011	450 000	250 000		200 000	
22	Modernizacja boiska wielofunkcyjnego przy Szkole Podstawowej w Niedzielsku	Rozwój bazy sportowej	Urząd Miejski w Wieluniu	2012	450 000	250 000		200 000	

Zgodnie z zapisami Strategii gmina powinna corocznie przeznaczyć w swoim budżecie kwotę około 500 000 zł na poprawę bazy lokalowej prowadzonych przez siebie placówek oświatowych. Różnica między kosztami

utrzymania aktualnej sieci szkół i placówek a otrzymywaną subwencją oświatową stanowi poważne zagrożenie realizacji zapisów Strategii. Ponadto plan remontów i inwestycji może ulec zmianie w zależności od przyjętego do realizacji wariantu kształtowania sieci szkół.

2.4. Sieć szkół i przedszkoli prowadzonych przez Gminę Wieluń.

Sieć szkół pozostaje bez zmian. Gmina Wieluń musi ponieść koszty utrzymania wszystkich dotychczas istniejących placówek. Szacunki wskazują, że różnica między kosztami funkcjonowania szkół a otrzymywaną częścią oświatową subwencji ogólnej będzie permanentnie rosła.

Sieć przedszkoli ukształtowana w poprzednich latach należy ocenić jako optymalną i nie wymagającą zmian w nadchodzących latach.

2.5. Stymulowanie i propagowanie wysokiej jakości form nauczania i wiedzy.

Wysoki poziom nauczania i wychowania umożliwia wszechstronny rozwój uczniów i jest podstawą sukcesu absolwentów na kolejnych stopniach edukacji. Dlatego Gmina Wieluń utrzymywać będzie formy gratyfikacji nauczycieli realizujących wysokiej jakości programy autorskie oraz osiągających znaczące efekty w procesie dydaktyczno - wychowawczym. Takiemu samemu celowi będzie służyło utrzymanie systemu dopłat do czesnego dla nauczycieli podnoszących swoje kwalifikacje. Na drugim biegunie działań promujących wysoką jakość kształcenia jest realizacja programu nagradzania w formie stypendiów uczniów osiągających najlepsze wyniki w nauce.

3. WNIOSKI KOŃCOWE

Problemy finansowania gminnej oświaty, a zwłaszcza brak równowagi pomiędzy wielkością subwencji oświatowej a kosztami funkcjonowania placówek, powodują konieczność podejmowania działań prowadzących do racjonalizacji wydatków oświatowych i podnoszenia efektywności gospodarowania środkami pozostającymi w dyspozycji Gminy Wieluń. Do działań takich należy zaliczyć prowadzone okresowo analizy sieci obwodów szkolnych i wdrażanie jej zmian, przygotowywanie analiz i prognoz demograficznych, wypracowywanie metod obiektywnego podziału środków budżetowych i przygotowywanie planów finansowych jednostek oświatowych. Przeprowadzona analiza funkcjonowania oświaty w gminie Wieluń pozwala na postawienie następujących wniosków:

1. Istnieje konieczność prowadzenia bieżącego monitoringu ekonomicznych aspektów prowadzenia przez gminę Wieluń szkół i przedszkoli przez Burmistrza Wielunia.
2. Występujące istotne różnice w kosztach kształcenia w poszczególnych szkołach powinny być analizowane i wyjaśniane. Wnioski z tej analizy powinny być wykorzystywane przez Radę Miejską do racjonalizacji sieci szkół.
3. Należy doskonalić kryteria przyznawanie środków finansowych poszczególnym jednostkom oświatowym.
4. Utrzymanie obecnej sieci szkół wymaga decyzji Rady Miejskiej pozwalających na zwiększanie udziału środków własnych w wydatkach prowadzonych szkół podstawowych i gimnazjów.